

# **СЛЕДУЮЩИЙ ШАГ: ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ И МЕХАНИЗМ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ**

**V ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«100 ШАГОВ К БЛАГОПРИЯТНОМУ ИНВЕСТИЦИОННОМУ КЛИМАТУ»**

Москва | 29 ноября 2016 г.

## НПИ ОПРЕДЕЛИЛА ВЕКТОР ДВИЖЕНИЯ И ОБЕСПЕЧИЛА ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Примеры «дорожных карт» НПИ	Место в Doing Business 2012		Место в Doing Business 2016	Ключевые результаты
Получение разрешения на строительство	<b>178</b>	↑	<b>119</b>	Сокращение срока с 423 до 263 дней Сокращение количества процедур с 51 до 19
Подключение к электросетям	<b>183</b>	↑	<b>29</b>	Сокращение срока с 281 до 161 дня Сокращение количества процедур с 10 до 3
Регистрация прав собственности	<b>45</b>	↑	<b>8</b>	Сокращение срока с 43 до 15 дней Сокращение количества процедур с 5 до 3
Регистрация предприятия	<b>111</b>	↑	<b>41</b>	Сокращение срока с 30 до 10,5 дня Сокращение количества процедур с 9 до 4
Продвижение на зарубежных рынках и поддержка экспорта	<b>160</b>	↓	<b>170</b>	Несмотря на падение в рейтинге (в т.ч. из-за санкций), созданы новые механизмы поддержки экспорта
Налоговое администрирование	<b>105</b>	↑	<b>47</b>	Сокращение платежей с 9 до 7 дней Сокращение затраченного времени с 290 до 168 часов

Необходимо транслировать механизмы улучшения бизнес-климата на всю территорию страны

## К 2016 г. РАЗВЕРНУТЫ ТРИ КЛЮЧЕВЫХ ГРУППЫ ИНСТРУМЕНТОВ ПОДДЕРЖКИ УЛУЧШЕНИЯ БИЗНЕС-КЛИМАТА В РЕГИОНАХ

Направления	Описание	Основные результаты
<b>Региональный инвестиционный стандарт</b>	15 лучших инвестиционных практик, направленных на создание ключевых институтов в регионах	<ul style="list-style-type: none"> <li>Запущена системная работа в регионах</li> <li>83 региона внедрили Стандарт</li> </ul>
<b>Национальный рейтинг</b>	Система показателей, оценивающих усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса 45 показателей: <ul style="list-style-type: none"> <li>регуляторная среда</li> <li>институты для бизнеса</li> <li>инфраструктура и ресурсы</li> <li>поддержка МСП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Рейтинг рассчитан для: 21 региона в 2014 году 76 регионов в 2015 году 81 региона в 2016 году</li> <li>Выявлена зависимость частных инвестиций и ВРП на чел. от места в Рейтинге</li> </ul>
<b>Инструменты поддержки регионов</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Региональные проектные команды</li> <li>Региональные проектные офисы</li> <li>Система обучения проектных команд</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Проектные команды и проектные офисы созданы во всех субъектах РФ</li> <li>Сформированы «костяк» регионов-лидеров, истории успеха</li> </ul>

## ВСЕ РАБОЧИЕ ГРУППЫ СОВМЕСТНО С РЕГИОНАМИ РАЗРАБОТАЛИ «ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ» И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИХ ВНЕДРЕНИЮ

### Рабочие группы



**Права собственности  
кадастровый  
учет**



**Выдача разрешений на строительство**



**Поддержка  
малого  
предпринимательства**



**Контроль-  
но-надзорная  
деятельность**



**Подключение  
к электросетям**



**Подключение  
к инженерным  
сетям (3 типа)<sup>1</sup>**



**Внедрение  
инвестиционного  
стандарта**

### Единая методология

Целевая модель



Отклонения



Рекомендации

**Факторы по  
направлениям**

**Исследование  
лучших практик**

**Целевая  
модель**

**Профили регионов**

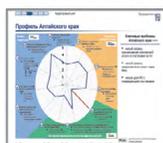
**Неэффективные  
модели**

**Пакеты рекоменда-  
ций и типовая ДК**

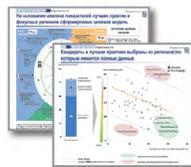
**Сбор данных и интервью с регионами и представителями бизнес-сообщества**



Выделены факторы улучшения бизнес-климата по каждому направлению



Проведено исследование лучших практик для формирования целевой модели



Разработана целевая модель направления, проверена значимость для улучшения бизнес-климата



Составлены профили регионов по факторам на основе анализа данных регионов и ФОИВов в сравнении с целевой моделью



Выделены основные проблемы отстающих регионов, регионы сгруппированы по этим проблемам

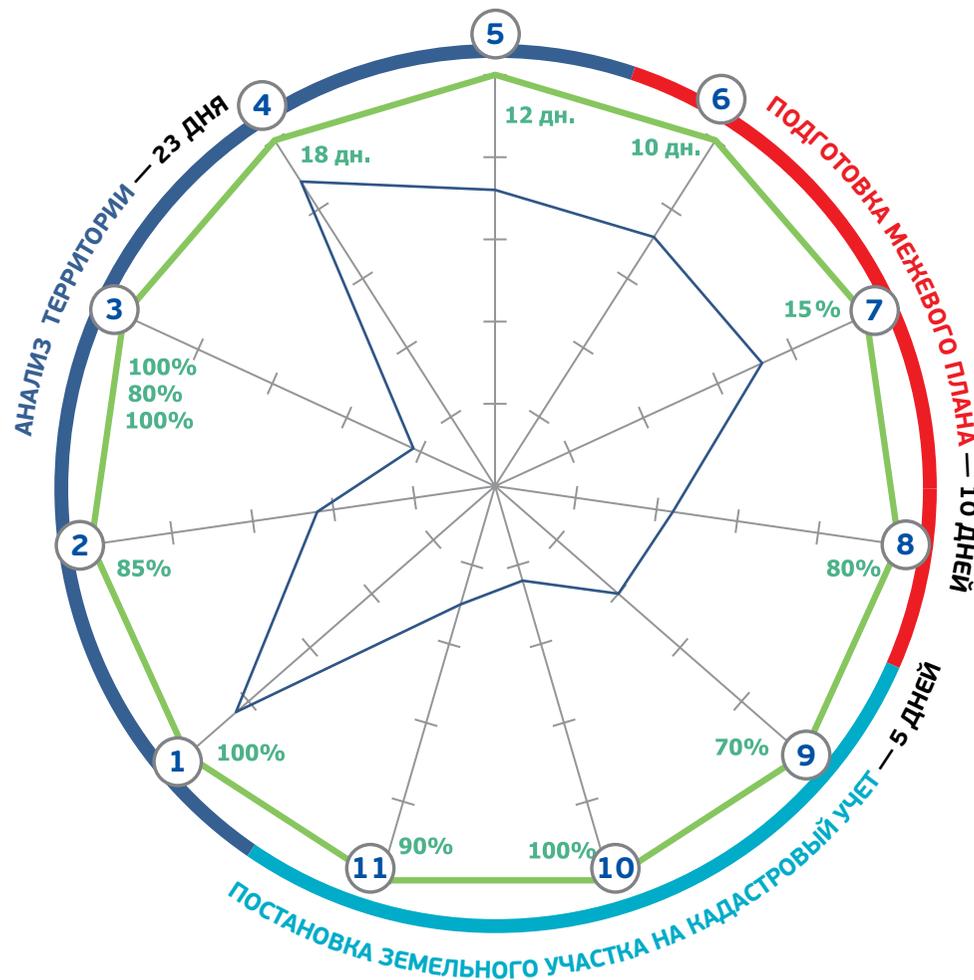


Разработаны пакеты рекомендаций для каждой группы отстающих регионов и сформирована типовая «дорожная карта»

1. К газопроводу, к сетям водоснабжения и водоотведения, к системам теплоснабжения

## ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ ПО ПОСТАНОВКЕ НА КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ

- 1 **Наличие документов территориального планирования**
  - Доля муниципальных образований с утвержденными генеральными планами
- 2 **Учет земли с уточненной площадью в ГКН**
  - Доля земли с уточненной площадью в ГКН
- 3 **Учет границ в ГКН**
  - Доля границ, сведения о которых занесены в ГКН, между:
    - субъектами,
    - населенными пунктами;
    - муниципальными образованиями
- 4 **Скорость утверждения Схемы расположения земельного участка на КПТ**
  - Предельный срок утверждения Схемы
- 5 **Скорость присвоения адреса земельного участка**
  - Предельный срок присвоения и внесения в ФИАС адреса земельного участка



- 6 **Скорость подготовки межевого плана**
  - Предельный срок подготовки межевого плана
- 7 **Профессионализм участников рынка кадастрового учета**
  - Доля приостановок в общем количестве заявлений
- 8 **Учет согласованных границ**
  - Доля участков с уточненными границами в общем количестве участков субъекта РФ в ГКН
- 9 **Уровень проникновения электронной услуги по постановке на кадастровый учет**
  - Доля заявлений о кадастровом учете, поданных в электронном виде
- 10 **Система межведомственного электронного взаимодействия**
  - Доля ответов на запросы ФКП, полученных в электронном виде
- 11 **Уровень предоставления услуги через МФЦ**
  - Доля заявлений о кадастровом учете, поданных через МФЦ

профиль целевой модели

профиль региона со средними по стране значениями факторов

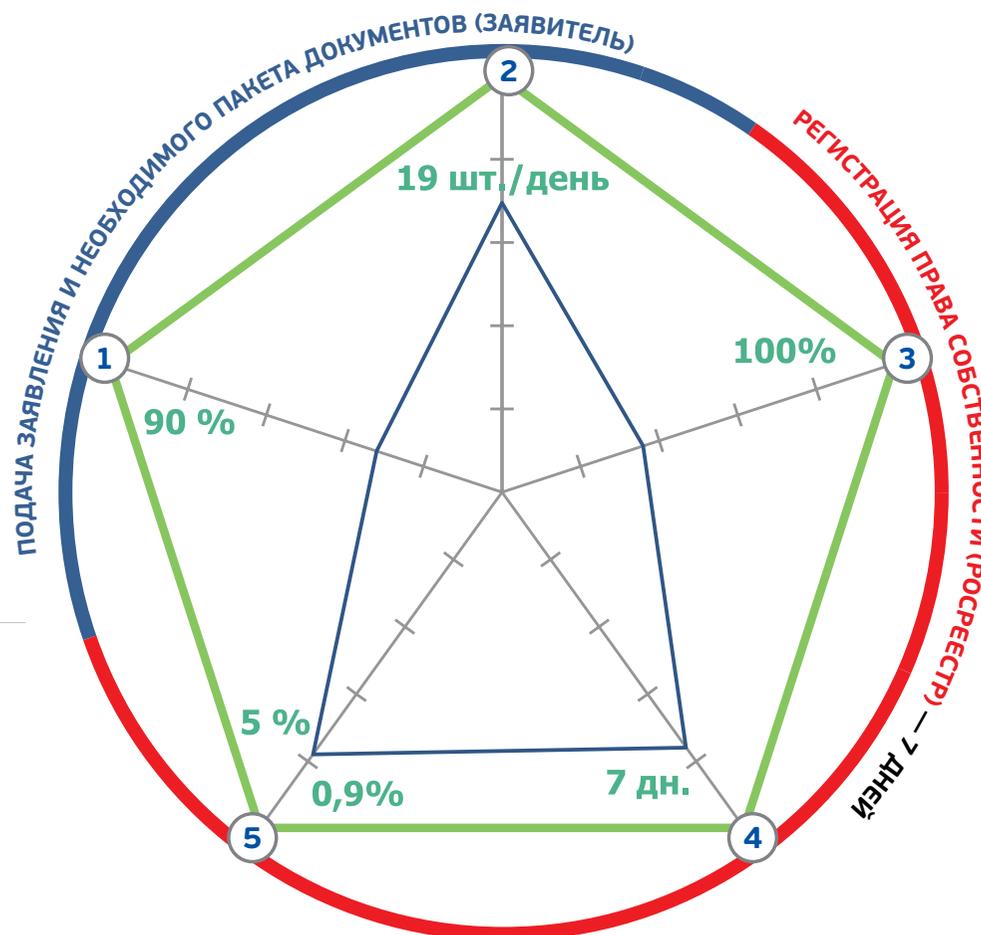
XX ДНЕЙ  
целевой показатель длительности этапа

XX  
целевые значения показателей

## ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ ПО РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

- 1 **Уровень предоставления услуги через МФЦ**
  - Доля заявлений о регистрации права от юрлиц, поданных через МФЦ
- 2 **Доступность подачи заявлений**
  - Количество заявлений о регистрации права на 1 окно ФГБУ «ФКП Росреестра»

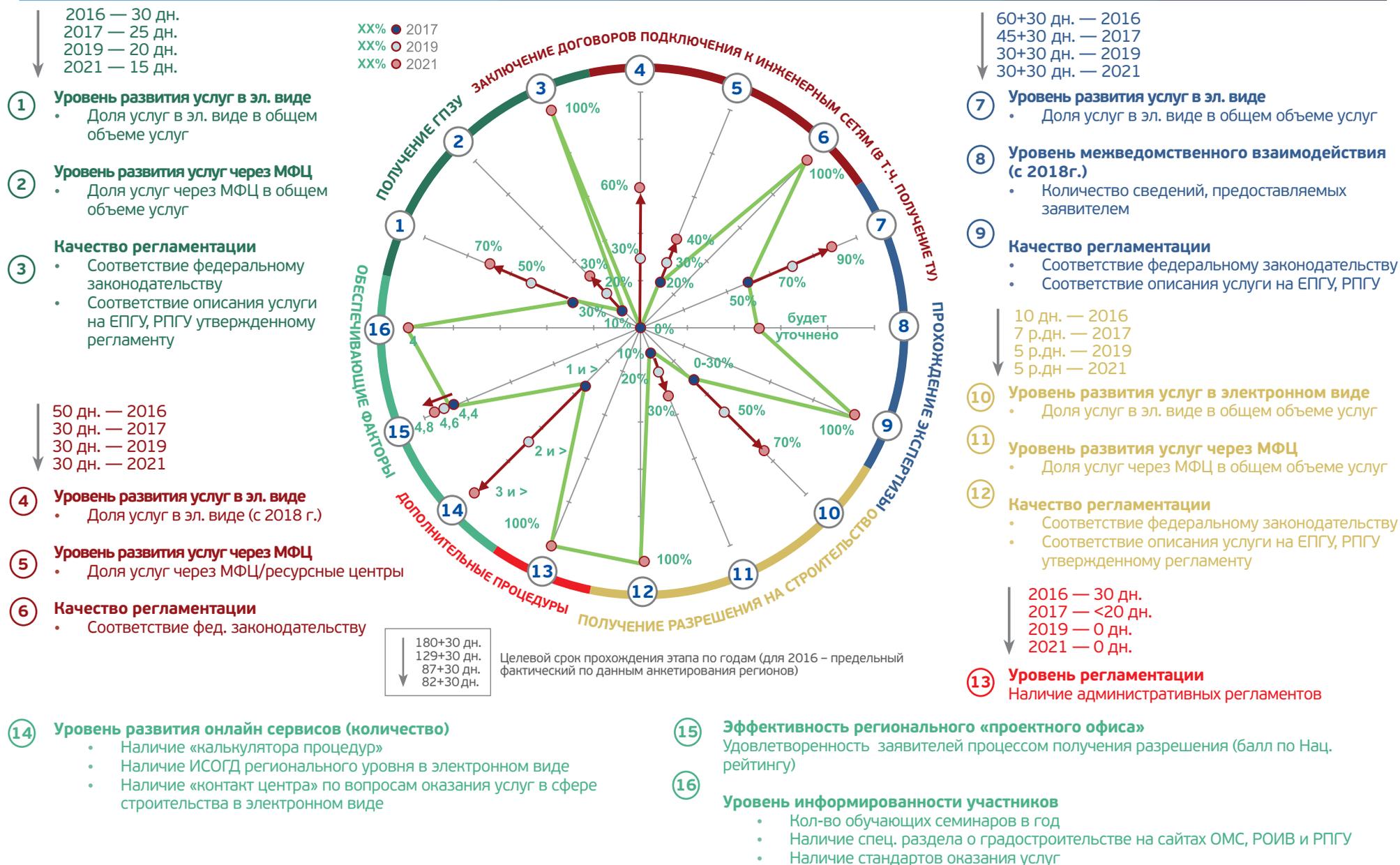
- 3 **Межведомственное взаимодействие ОГВ/ОМС, нотариусов, судов**
  - Доля ответов на запросы Росреестра, полученных в электронном виде
- 4 **Скорость регистрации права собственности**
  - Средний фактический срок регистрации права собственности
- 5 **Качество регистрационного процесса**
  - Доля приостановок в общем количестве поданных заявлений
  - Доля отказов в общем количестве заявлений, поданных юрлицами



XX ДНЕЙ  
профиль целевой модели  
целевой показатель длительности этапа к 01.01.2018

профиль региона со средними по стране значениями факторов

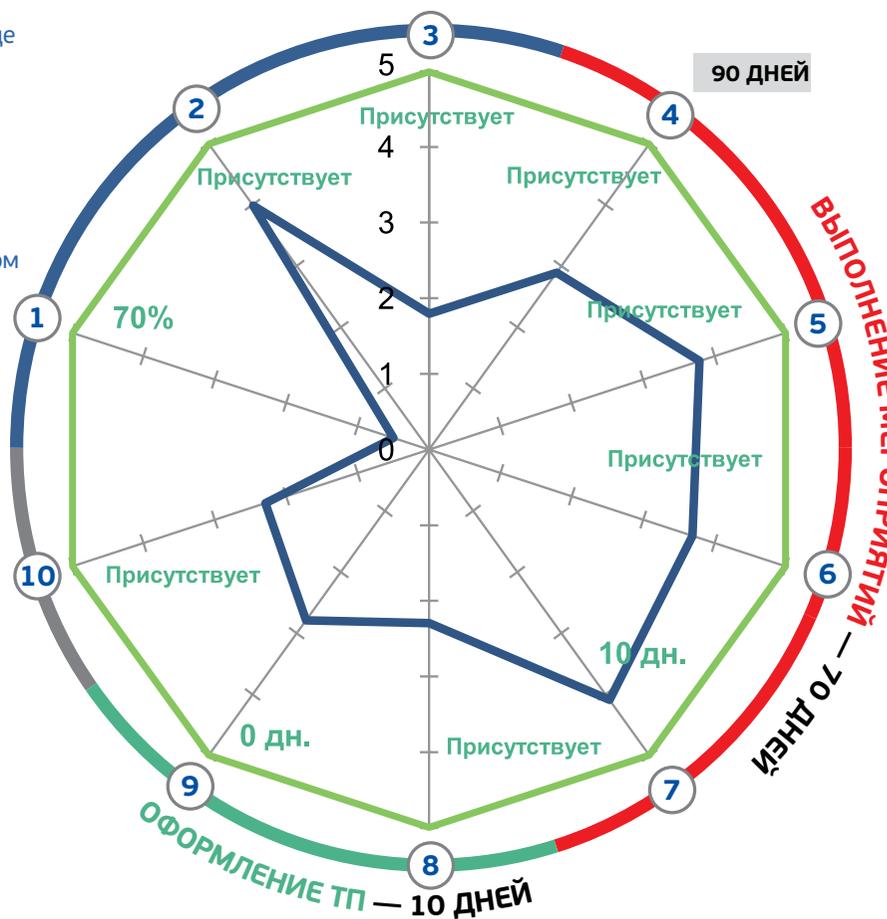
# ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ ПО ПОЛУЧЕНИЮ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО: С 210 ДО 80 ДНЕЙ



# ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ ПО ПОДКЛЮЧЕНИЮ К ЭЛЕКТРОСЕТЯМ: ЗА 90 ДНЕЙ

8

- 1 **Удобство подачи заявки**
  - Доля заявок, поданных в электронном виде через Интернет
- 2 **Наличие «личного кабинета»**
  - Наличие функционального «Личного кабинета» на сайте сетевой организации
- 3 **Прозрачность расчета платы за ТП для заявителя**
  - Наличие информации о наиболее выгодном варианте оплаты (за км и кВт)
- 4 **Наличие упрощенной системы осуществления закупок**
  - Применение механизма заключения «рамочных» договоров
- 5 **Упрощенная процедура проведения работ по строительству (реконструкции) сетей**
  - Возможность проведения работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства без получения разрешения на строительство
- 6 **Упрощенная процедура размещения объектов электросетевого хозяйства**
  - Возможность строительства объектов без оформления прав на земельные участки
- 7 **Оптимизация процедуры получения разрешения на проведение работ**
  - Совокупный регламентный срок получения документов, разрешений и согласований, необходимых для получения ордера на проведение работ в муниципальном образовании
  - Срок предоставления «ордера на проведение работ»



- 8 **Быстрая процедура выдачи АТП**
  - Возможности составления и выдачи заявителю АТП и иных документов, связанных с ТП, при осуществлении включения ЭПУ
- 9 **Взаимодействие заявителя с э/сбытовой компанией**
  - Количество дней, дополнительно затраченных заявителем на заключение договора с э/сбытовой организацией
- 10 **Наличие утвержденного порядка**
  - (регламента) синхронизации СИПР электроэнергетики субъектов РФ и документов территориального планирования (включая ППТ)

профиль целевой модели	Х ДНЕЙ
Среднее значение по 53 регионам	Обязательное целевое значение длительности по всем типам ТП
	Х ДНЕЙ
	Обязательное целевое значение длительности соответствующего этапа
	XX
	Рекомендательные целевые значения факторов

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЕЙ



### ПОСТАНОВКА НА КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ

38 дней (сейчас 80)



### РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВ СОБСТВЕННОСТИ

7 дней (сейчас 15)



### ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

80 дней (сейчас 210)



### ПОДКЛЮЧЕНИЕ К ЭЛЕКТРОСЕТЯМ

90 дней



### ТЕХПРИСОЕДИНЕНИЕ К СЕТЯМ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ

заклучение договора – 30 дней  
пуск газа – 15 дней



### ПОДКЛЮЧЕНИЕ К СЕТЯМ ТЕПЛО-, ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ

заклучение договора – 40 дней

#### Информационное обеспечение

- Наличие информации о доступной мощности с возможностью детализации
- Наличие публикации на сайте РСО информации об исчерпывающем перечне документов, необходимых к представлению (с примером заполнения)
- Наличие в открытом доступе на сайте субъекта РФ информации о возможности подключения нагрузки заявителя в выбранной точке подключения в привязке к земельному участку

- Наличие «горячей линии» по вопросам подключения
- Наличие оцифрованных схем ресурсоснабжения сети региона с размещением информации на сайте (с учетом законодательства о государственной тайне)

#### Автоматизация

- Наличие калькулятора на сайте субъекта РФ и РСО, позволяющего примерно рассчитать плату за подключение, исходя из определенной точки подключения и с учётом нагрузки заявителя

## ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЕЙ



### ПОДДЕРЖКА МСП

1. Охват муниципальных образований программами развития МСП – **100%**
2. Доля государственных закупок у субъектов ИМП (44-ФЗ) в субъекте РФ – **15%**
3. Наличие регионального и муниципальных перечней имущества для субъектов МСП (для городских округов и муниципальных районов – **100%**; **25%** - для поселений)



### ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### Раскрытие и систематизация обязательных требований

- кол-во видов регионального государственного надзора, по которым ведется работа по раскрытию обязательных требований, а также их систематизации и актуализации, – **100%**

#### Применение риск-ориентированного подхода

- количество видов регионального государственного надзора, в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, – **7%**



### ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАБОТЫ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ

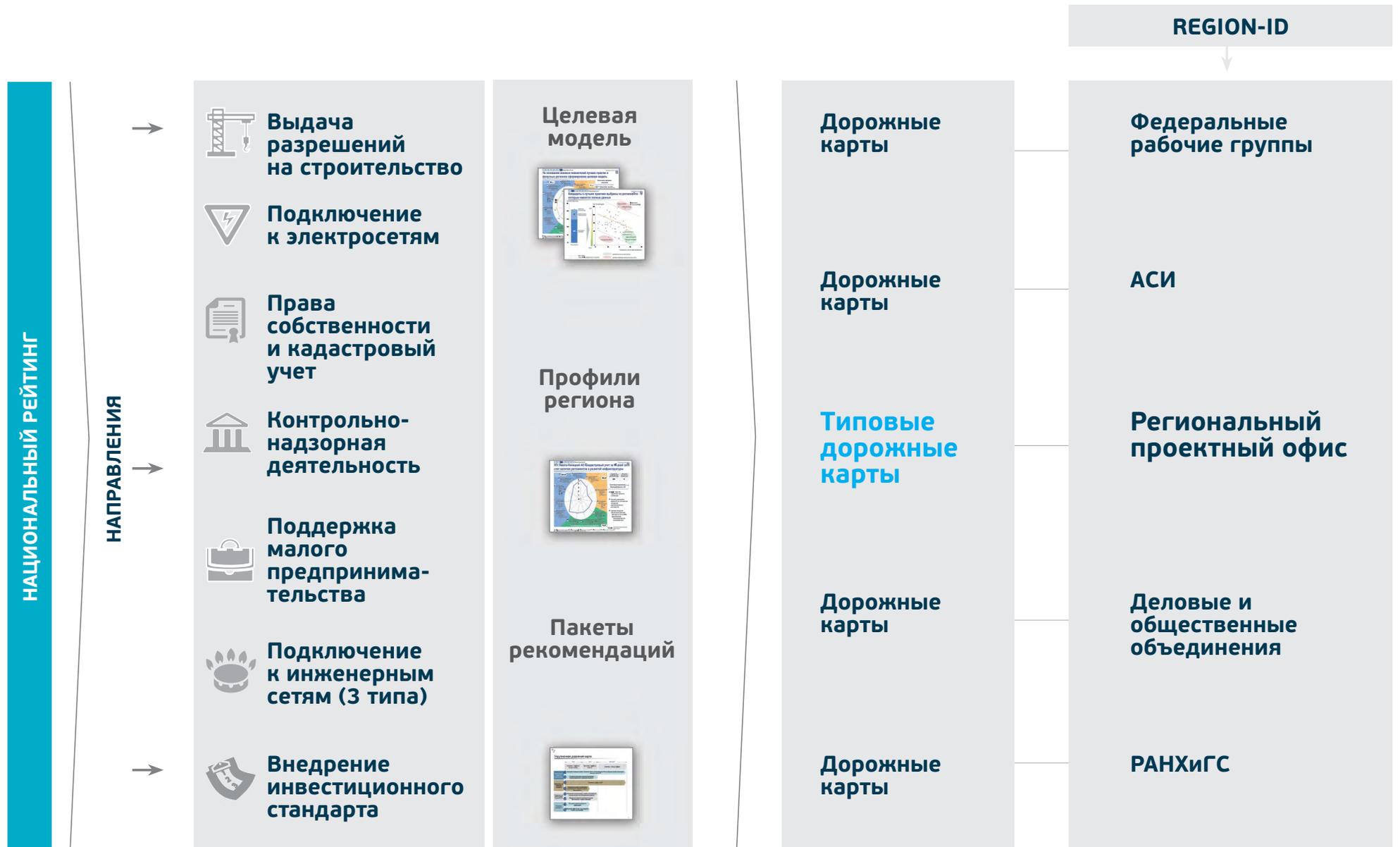
- Объем привлеченных инвестиций в основной капитал на душу населения (в том числе прямых иностранных инвестиций)
- Объем привлеченных инвестиций в основной капитал без учета бюджетных средств на душу населения
- Количество новых инвестиционных проектов и соглашений



### ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ И РАБОТЫ КАНАЛОВ ПРЯМОЙ СВЯЗИ ИНВЕСТОРОВ И РУКОВОДСТВА РЕГИОНА

Заместителем руководителя Совета по улучшению инвестиционного климата в регионе является представитель предпринимательского сообщества

# СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ВНЕДРЕНИЕМ ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЕЙ



## РОЛИ ОСНОВНЫХ УЧАСТНИКОВ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ МОДЕЛЕЙ

- Сотрудники
- Общественные представители в регионах
- Руководители представительств в федеральных округах

Представители РОИВ, органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих организаций, территориальных органов ФОИВ

Представители бизнеса, научных и образовательных организаций, общественных деловых объединений на местах

Представители профильных министерств/ведомств, деловых объединений, экспертного и предпринимательского сообщества федерального уровня

Профессорско-преподавательский состав, отраслевые эксперты, профессиональные консультанты, ассессоры

**АСИ**

**Проектный  
офис  
(РОИВ)**

**Деловые и  
общественные  
объединения**

**Федеральные  
рабочие группы  
(ФОИВ)**

**РАНХиГС**

Организация и координация работы по разработке и внедрению целевых моделей

Разработка дорожных карт и их внедрение

Оценка ключевых мероприятий и результатов внедрения целевых моделей на практике

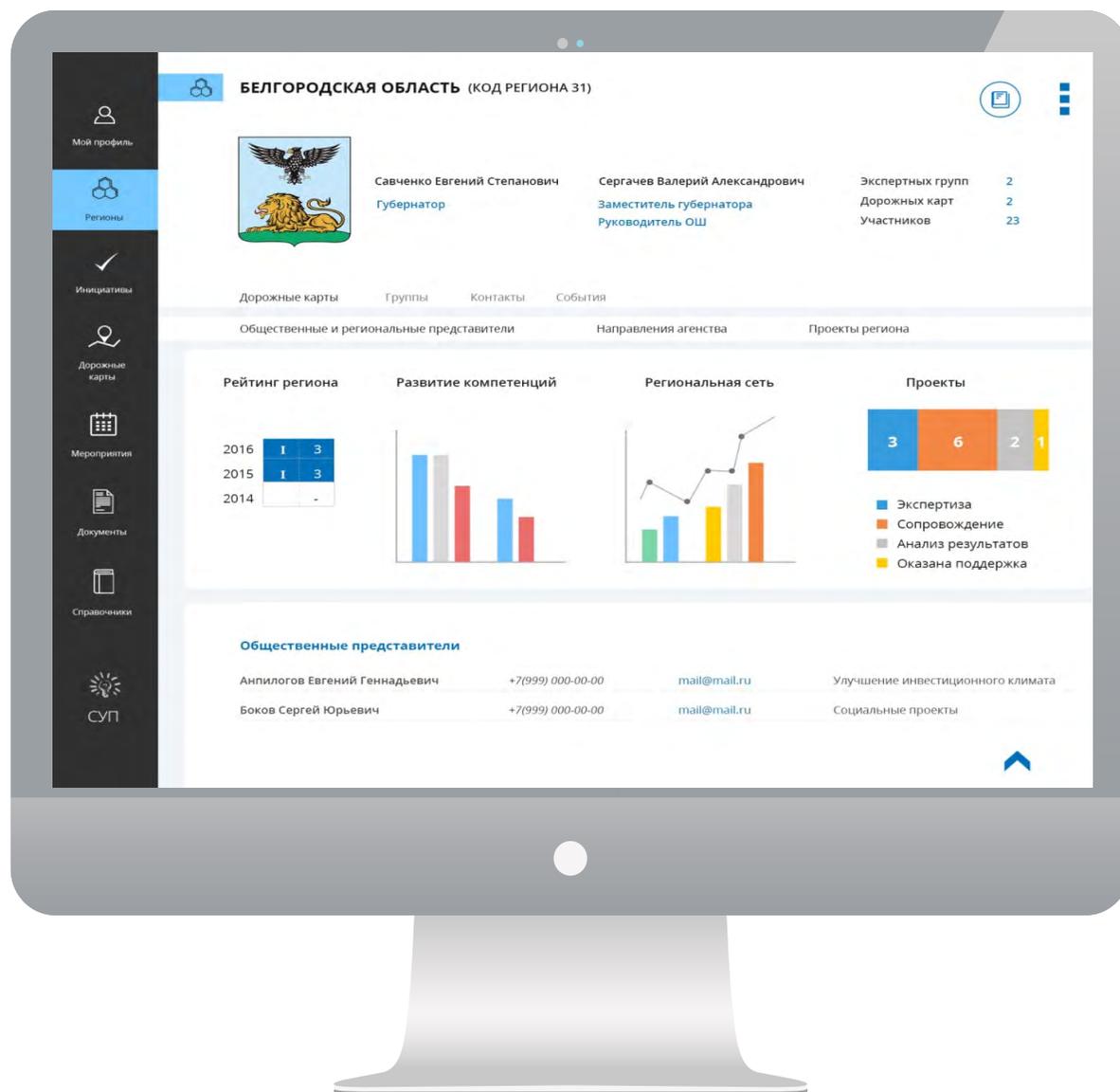
Мониторинг и контроль за внедрением целевых моделей, решение системных проблем

Обучение региональных проектных команд

## СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ И ЭФФЕКТИВНОСТЬЮ ПРОЕКТНЫХ КОМАНД: ПОРТАЛ – ПРОФИЛЬ РЕГИОНА

Профиль Региона отображает сводные показатели Региона:

- место Региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата
- наличие лучших практик
- инициированные проекты
- информацию об инициативах, реализуемых в Регионе направлениями Агентства



## СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ



**Подготовка  
методических  
рекомендаций  
по порядку  
подготовки  
целевых  
моделей**

**Утверждение  
целевых  
моделей**

**Формирование  
экспертных  
групп по  
мониторингу  
внедрения  
моделей  
в регионах**

**Обучение  
сотрудников  
проектных  
офисов**

**утверждение  
дорожных  
карт по  
внедрению  
целевых  
моделей**

