

# Стратегия развития Томской области до 2020 года

Администрация Томской области





## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	03
Система планирования Администрации Томской области	04
Управление, ориентированное на результат	07
Стратегия развития Томской области до 2020 года	09
Стратегическая доктрина (видение) развития Томской области до 2020 года	09
Ключевые вызовы, основные проблемы и конкурентные преимущества области	10
Возможности для развития	13
Стратегические приоритеты	14
Прогноз развития экономики	16
Цели, задачи и контрольные показатели развития Томской области	18
Стратегические цели развития области	18
Среднесрочные цели развития области	18
Цель 1: Высокий уровень развития предпринимательства	19
Цель 2: Эффективная и сбалансированная экономика	19
Цель 3: Высокая инвестиционная привлекательность	23
Цель 4: Высокая степень интернационализации экономики	25
Цель 5: Качественные трудовые ресурсы и эффективный рынок труда	27
Цель 6: Развитая инфраструктура	29
Цель 7: Рациональное использование природного капитала	32
Цель 8: Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей	35
Цель 9: Эффективная исполнительная власть области	39
Приложение 1. Сводная таблица целей, задач, контрольных показателей и мероприятий	40





## ВВЕДЕНИЕ

В июле 2005 года Высший экономический Совет одобрил Стратегическую доктрину развития Томской области до 2020 года. В процессе стратегического анализа, проведенного консультантом при активном участии региональных, отраслевых и международных экспертов (более 300 человек), были определены ключевые вызовы, проблемы, конкурентные преимущества и возможности для развития области. На основе результатов анализа было также сформулировано долгосрочное видение перспектив развития области, определены цели и стратегические приоритеты Администрации. В отличие от широко распространенной практики разработки региональных программ социально-экономического развития, ориентированных на кратко или среднесрочную перспективу, разработка Стратегии развития Томской области до 2020 года, базирующейся на определенных долгосрочных стратегических приоритетах, является первым опытом применения в России современных подходов стратегического менеджмента, активно и успешно используемых в государственном управлении в развитых странах.

Главной и безусловной целью Администрации является повышение уровня благосостояния населения и стандартов жизни на территории Томской области. Реализация данной цели, достижение высокого уровня качества жизни возможно только при условии создания динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной региональной экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом устойчивого роста и уровнем производительности труда.

Программа социально-экономического развития Томской области до 2010 года является одним из ключевых элементов создаваемой системы регионального планирования. Данный документ содержит описание того, каким образом Администрация планирует обеспечить достижение поставленных целей.





## СИСТЕМА ПЛАНИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Система планирования Администрации Томской области (Рис. 1) включает следующие основные элементы:

Стратегия развития Томской области до 2020 года, состоящая из:

- Стратегической доктрины (видения) развития Томской области до 2020 года
- Программы социально-экономического развития Томской области до 2010 года

Оперативные планы администраций Томской области и муниципальных образований на год

Бюджеты области и муниципальных образований на год



Рис. 1

### Стратегия развития Томской области до 2020 года

- ясное и разделяемое наиболее активной частью населения области представление о будущем;

- программа приоритетных действий региональной власти, направленных на достижение определенных стратегических целей, с учетом имеющихся возможностей для развития и ограничений;

- реализация существующего потенциала области на основе рационального использования доступных ресурсов и инструментов.

### Стратегическая доктрина до 2020 года

Стратегическая доктрина Томской области разработана на основе детального стратегического анализа, в результате которого были получены ответы на следующие вопросы:

Каков уровень конкурентоспособности Томской области сегодня?

Какие наиболее важные проблемы существуют в области?

Каковы глобальные тенденции и их влияние на будущее области?

Каковы национальные тенденции и их влияние на будущее области?

Какие возможности для роста ключевых секторов экономики Томской области имеются, с учетом глобальных и национальных тенденций развития?

Какие ограничения и риски являются препятствием для развития ключевых секторов экономики на территории области и какова вероятность их успешного развития, с учетом имеющихся в области предпосылок и тенденций?

Какая структура экономики может быть сформирована к 2020 году с учетом альтернативного стратегического выбора Администрации области и возможных сценариев развития внешней среды?

Каким образом прогнозируемая структура экономики отразится на уровне благосостояния населения области (уровне доходов, занятости, бюджетной обеспеченности региона)?



По итогам стратегического анализа была сформулирована стратегическая доктрина, которая включает в себя:

Описание вызовов, проблем и конкурентных преимуществ Томской области

Долгосрочное Видение перспектив развития области до 2020 года, включая избранный стратегический фокус Администрации области по развитию территорий (ЮГ и СЕВЕР)

Стратегические цели областной Администрации

Стратегические приоритеты Администрации по развитию определенных секторов экономики и факторов, являющихся критичными для их развития.

Экономические прогнозы с учетом избранного стратегического фокуса Администрации области, различных сценариев развития и сформированной к 2020 году новой структуры экономики.

## Программа социально-экономического развития Томской области до 2010 года

На основе Стратегической доктрины разрабатывается Программа социально-экономического развития Томской области на среднесрочную перспективу - до 2010 года.

Программа социально-экономического развития области предназначена для представления инициатив Администрации в федеральных органах власти и других внешних организациях.

Документ содержит:

- описание стратегических приоритетов области, целей, задач, контрольных показателей;

- перечень приоритетных мероприятий по реализации поставленных задач;

- проекты, которые соответствуют стратегическим приоритетам области и могут быть реализованы с использованием различных источников финансирования, включая региональные и федеральные целевые программы.

Программа описывает действия Администрации, направленные на достижение стратегических целей Томской области.

## Оперативные планы Администрации Томской области и муниципальных образований на год

На основе Программы социально-экономического развития разрабатываются Оперативные планы Администрации Томской области и муниципальных образований.

Оперативный план представляет собой описание первоочередных мероприятий и действий региональных и местных органов исполнительной власти области, запланированных на предстоящий год.

В *оперативном плане Администрации Томской области* указываются ответственные подразделения Администрации, а также контрольные показатели и их целевые значения, характеризующие эффективность реализации планируемых мероприятий и действий.

В оперативных планах подразделений описываются не только планируемые в предстоящем году действия и мероприятия, но и требуемые ресурсы для их реализации. Каждое планируемое подразделением администрации мероприятие должно иметь определенное лицо, ответственное за его реализацию, а также контрольные показатели эффективности и их целевые значения.

На основе оперативного плана Администрации Томской области разрабатываются *оперативные планы Муниципальных образований Томской области*, тем самым обеспечивается связь между инициативами Муниципальных образований и стратегическими приоритетами области.

Оперативный план Муниципального образования включает описание планируемых в предстоящем году первоочередных мероприятий и действий, требуемых для реализации планируемых инициатив и ресурсов.

В Оперативном плане Муниципального образования также указываются ответственные за реализацию определенных мероприятий подразделения и/или должностные лица, контрольные показатели и их целевые значения.





## Процесс выбора приоритетных мероприятий для включения в систему планов

Ключевым условием для обеспечения эффективности деятельности Администрации области является **соблюдение стратегической дисциплины - фокуса на определенных стратегических приоритетах.**

В Администрации области был сформирован перечень, включающий более 600 различных инициатив в экономической и социальной сферах (включая целевые программы и проекты, вошедшие в Программу социально-экономического развития области до 2010 года), источниками которых являются: муниципальные образования, подразделения Администрации, предприниматели, ученые-эксперты, а также общественные организации и объединения.

Поэтому требуется приоритезировать инициативы с целью выбора наиболее значимых из них, реализация которых может принести максимальный эффект в достижении поставленных целей и имеет высокую вероятность успеха.

Для оценки, выбора и ранжирования инициатив использовались две группы критериев:

### Ожидаемый эффект от реализации инициативы:

Стратегический эффект - соответствие инициативы стратегическим приоритетам Томской области

Экономический эффект

Социальный эффект

Эмоциональный эффект - восприятие инициативы населением области



Рис. 2

Под инициативами понимаются предложения по включению в планы Администрации определенных мероприятий по реализации проектов, программ, комплексов мер, направленных на достижение поставленных стратегических целей.

Необходимо принять во внимание существующие бюджетные, организационные и иные ограничения, а также требование обеспечить четкую взаимосвязь между планируемыми к реализации мероприятиями и утвержденной стратегией развития области.

### Риски:

Бюджетные (отсутствие источников финансирования)

Правовые (отсутствие требуемых полномочий или несоответствие действующему законодательству)

Организационные (отсутствие требуемых компетенций)

Другие риски (экологические, политические, экономические, природные и т.п.)





## УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ

**В**ажнейшей целью административной реформы, инициированной Президентом и Правительством РФ, является повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти. Повышение эффективности государственного управления является комплексным, последовательным и итеративным процессом. Ключевым элементом этого процесса является внедрение системы управления по целям и контрольным показателям - управление по результатам (Рис. 3).

Содержание управления по результатам состоит в том, что орган власти и его подразделения ставят перед собой конкретные цели, а также определяют показатели, которые будут свидетельствовать о степени достижения поставленных целей.

Обязательным условием для создания полноценной системы управления по целям является решение следующих задач:

Формулирование долгосрочного представления о будущем (Видения) развития области и определение стратегических приоритетов

Оптимизация организационной структуры Администрации области, с целью: исключения дублирования и фрагментации деловых процессов, четкого распределения полномочий, ответственности и ресурсов

Создание эффективной системы стратегического планирования (среднесрочное и оперативное планирование)



Рис. 3

В результате внедрения управления по целям создается процесс, который:

Повышает прозрачность деятельности Администрации

Обеспечивает адаптацию действий Администрации к изменившимся внешним условиям

Создает предпосылки для справедливой оценки результатов деятельности сотрудников Администрации и принимаемых ими решений, с учетом масштаба и сложности стоящих перед Администрацией задач

Создает основу для эффективной системы мотивации и стимулирования сотрудников Администрации

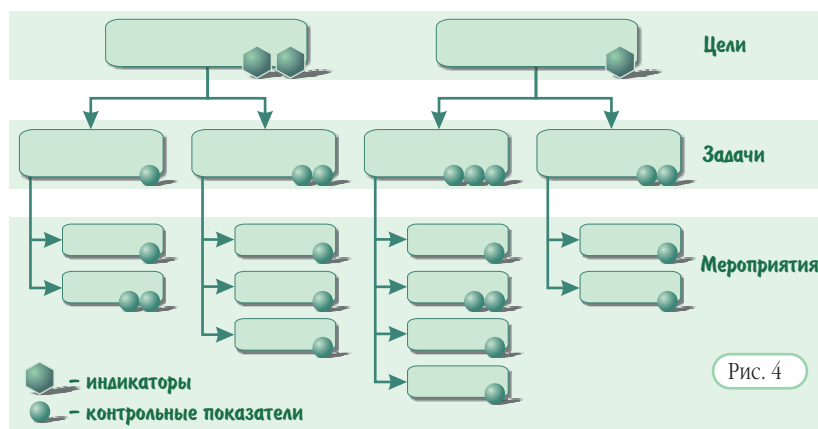
Внедрение системы бюджетного планирования, ориентированного на результат (проект «БОР», инициированный Министерством Финансов РФ)

Создание системы Управления по целям (результатам), обеспечивающей регулярный независимый контроль, включая: сбор информации о значениях контрольных показателей, в том числе организация проведение опросов и исследований, анализ отклонений от плановых значений, подготовку аналитических отчетов для руководства Администрации



Создание эффективной системы управления персоналом Администрации, включая: наем, формирование кадрового резерва и планирование карьеры, мотивацию, оценку эффективности и повышения квалификации сотрудников

Система управления по результатам Томской области представляет собой иерархическую структуру, включающую цели, задачи и мероприятия по их реализации (Рис. 4).



Для каждой цели, задачи и мероприятия определены индикаторы и контрольные показатели, которые позволяют оценить степень достижения Администрацией области планируемых результатов. Достиженные значения индикаторов должны составлять основу годового отчета Главы Администрации (Губернатора) Томской области.

При этом набор контрольных показателей разрабатывается в соответствии с методическими рекомендациями Минфина и МЭРТ России (Табл. 1).

Следует отметить, что при разработке системы контрольных показателей для настоящей Программы социально-экономического развития Томской области до 2010 года, был использован опыт внедрения индикаторов устойчивого развития в Томской области.

Необходимо принимать во внимание, что управление по целям не является разовой акцией, а представляет собой непрерывный процесс, требующий постоянных усилий по его совершенствованию в условиях изменяющейся внешней среды и приоритетов.

Данный документ является первым опытом Администрации Томской области разработки Программы социально-экономического развития Томской области до 2010 года на основе принципов управления по целям и результатам.

Таким образом, это первый и наиболее значимый шаг, осуществляемый Администрацией области в рамках административной реформы, инициированной Президентом и Правительством РФ.

Требование к показателю	Обоснование	Табл. 1
Сфокусированность	Количество показателей для цели/задачи, как правило, не должно превышать 3-х	
Адекватность	Показатель должен очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи	
Достоверность	Способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных	
Однозначность	Определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг	
Экономичность	Получение отчетных данных должно производиться с минимально возможными затратами	
Сопоставимость	Выбор показателей следует осуществлять исходя из необходимости непрерывного накопления данных и обеспечения их сопоставимости за отдельные периоды времени	
Ориентированность на результат	Для целей и задач рекомендуется использование показателей конечных общественно значимых результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей. Показатели непосредственных результатов допускается использовать для мероприятий в ряде случаев для задач.	







## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА

### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА (ВИДЕНИЕ) РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА

**Т**омская область - один из наиболее динамично развивающихся регионов России со среднедушевыми доходами населения 20 - 40 тыс. руб. в месяц (в текущих ценах).

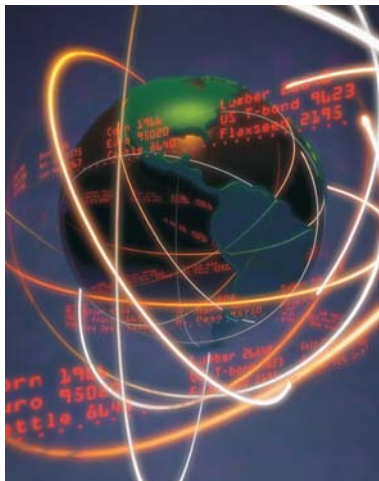
На Юге области, включая Томск, Северск и Томский район (Южная зона), сформировался мегаполис «Центр знаний и инноваций», основу экономики которого составляет развитый научно-образовательный комплекс, высокотехнологичные и быстрорастущие компании, обеспечивающие производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, финансовый сектор и фирмы, оказывающие услуги для бизнеса

Север области (Зона Севера) является ресурсной базой - «Источником сырья», где развита добыча нефти, газа, лесных ресурсов, руд и других полезных ископаемых. При этом районы, имеющие необходимый доступ к транспортной и энергетической инфраструктуре являются «Производственными площадками», на которых созданы высокопроизводительные мощности, обеспечивающие переработку сырьевых и сельскохозяйственных ресурсов

Область является активным участником международных экономических отношений. Высокая степень интернационализации, интенсивный обмен знаниями, людьми, продуктами и капиталами обеспечивает высокий уровень конкурентоспособности томских предприятий на международных рынках и привлекательность области для внешних и внутренних инвесторов

Томская область - одно из наиболее привлекательных в России мест для работы, отдыха и воспитания детей, предоставляющее своим жителям обширные возможности для самореализации и раскрытия творческого потенциала, включая лучшие карьерные возможности для наиболее одаренных, образованных и амбициозных людей. В области сформированы высокие стандарты и благоприятные условия для жизни, включая качество окружающей среды, высокий уровень социального обеспечения, качественное образование и медицинское обслуживание, безопасность, а также развитую жилищно-коммунальную инфраструктуру





## КЛЮЧЕВЫЕ ВЫЗОВЫ

### Возрастание роли нематериальных активов в эпоху экономики знаний

За последние 30 лет доля нематериальных активов в структуре активов ведущих международных корпораций возросла до 70%, причем даже в таких традиционных секторах как тяжелое машиностроение и коммунальное хозяйство, вклад нематериальных активов достигает 30%. Качество человеческого капитала становится главным фактором развития экономик развитых стран и регионов. В последующие 20 лет наиболее высокие темпы роста прогнозируются в высокотехнологичных секторах, включая: информационно-коммуникационные технологии, биотехнологии, нанотехнологии.

### Глобализация экономики

Рост крупных корпораций выносит центры принятия решений за пределы региона и, зачастую, даже государства, а по своим ресурсам и влиянию крупные корпорации, по крайней мере, не уступают региону. Становятся более доступными глобальные поставщики и рынки потребления, но глобальные корпорации становятся реальными конкурентами региональных предприятий. Вступление России в ВТО приведет как к негативным последствиям для национальных производителей (усилению конкуренции), так и откроет новые возможности для выхода на глобальные рынки.

### Мировые цены на энергоносители

В случае длительного и устойчивого роста цен на нефть существуют риски значительного сокращения уровня потребления нефти в связи с интенсификацией исследований по поиску альтернативных источников топлива (напр. водорода). Снижение цен до 15-20 долларов за баррель сделают томскую нефть неконкурентоспособной.

### Неопределенность экономической и региональной политики РФ

Отсутствие определенного долгосрочного представления о будущем (видения) и обоснованных стратегических приоритетов на Федеральном уровне власти является существенным источником неопределенности для развития регионов. Серьезной проблемой является низкая эффективность государственного управления и уровень административной культуры.





## ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

### Относительно низкий уровень доходов населения

Значительная часть трудоспособного населения имеет уровень доходов ниже прожиточного минимума.

Имеются существенные диспропорции в уровне оплаты труда в различных секторах экономики и районах области.

### Ограниченный доступ к капиталу

Недостаток привлекательных объектов для инвестиций - предприятий, обладающих высоким потенциалом роста, собственники которых заинтересованы в привлечении инвесторов

Низкая активность стратегических инвесторов, вследствие недостаточной информированности об инвестиционных возможностях области

Ограниченный доступ к кредитным ресурсам и другим инструментам долгового финансирования

### Географическая удаленность и неразвитость транспортной инфраструктуры

Географическая удаленность Томской области и неразвитость транспортной инфраструктуры накладывает ограничения на развитие секторов экономики, для которых транспортные издержки являются критичными

Область значительно уступает другим регионам по коэффициенту плотности автомобильных дорог

Ограниченное число московских и отсутствие межрегиональных авиарейсов

### Доминирование топливного сектора в структуре экономики области

Доля топливного сектора в ВРП Томской области составляет около 20% (по данным 2003 года), что предопределяет зависимость экономики региона от конъюнктуры мировых цен на нефть

При этом доля топливного сектора в совокупных налоговых поступлениях превышает 50%



## КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ - ОСНОВА ДЛЯ ПРОЦВЕТЕНИЯ В БУДУЩЕМ



### **Р** азвитый научно-образовательный комплекс

Томская область один из традиционных научно-образовательных центров России

Крупнейшие ВУЗы области входят в число 10 лучших Высших учебных заведений России.

Научно-исследовательская деятельность Университетов и НИИ, расположенных в Томской области, направлена на стратегически перспективные направления, в том числе: новые материалы и нанотехнологии, биотехнологии и медицина, информационные технологии, телекоммуникации и точное приборостроение, нефтехимия.

Научно-образовательный комплекс уже сегодня является одной из наиболее значимых отраслей экономики области, вклад в ВРП которой превышает 7%.

### Качественный человеческий капитал

Самая высокая в России доля работников с высшим и средним образованием от общего числа занятых

Уникальным преимуществом области является то, что из стен Томских ВУЗов выходят тысячи образованных, талантливых и амбициозных молодых людей, которые в случае создания необходимых условий (интересная работа и жилье), станут важнейшим фактором роста экономики, обеспечивая потребности экономики в квалифицированных кадрах и пополняя ряды предпринимателей.

### Богатые природные ресурсы

Томская область обладает значительными запасами: нефти, газа, железной руды, цинка, торфа, бурого угля, стекольного песка, лесных и других биологических ресурсов.

В связи с ростом экономик Юго-восточной Азии на мировом рынке прогнозируется устойчивый спрос на нефть на протяжении последующих 30 лет, что обеспечит области финансовую основу для проведения структурных преобразований в экономике.

С учетом потенциала Правобережья добыча нефти может превысить 20 млн. тонн в год, а газа 10 млрд. кубометров в год.

Расчетная лесосека Томской области составляет 26,7 млн. куб. м, а ежегодная заготовка не превышает 2 млн. куб. м.

Запасы железной руды оцениваются на уровне 89,5 млрд. тонн, но имеют сложные условия залегания, что не позволяет начать их разработку в ближайшее время.



## ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

**С**еверная зона

В зоне «Север» будет развиваться комплексная переработка древесины, пищевая промышленность и сельское хозяйство, при этом в районах с ограниченным доступом к инфраструктуре будут развиваться предприятия по добыче природных ресурсов

Южная зона (Томск, Северск, Томский район)

Основу экономики «Юга» составят научно-образовательный комплекс, биотехнологии, информационные и коммуникационные технологии, «новая экономика» - новые предприятия созданные на базе научно-образовательного комплекса, электротехническая промышленность и приборостроение.







## СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ

### Сектора экономики приоритетные для развития

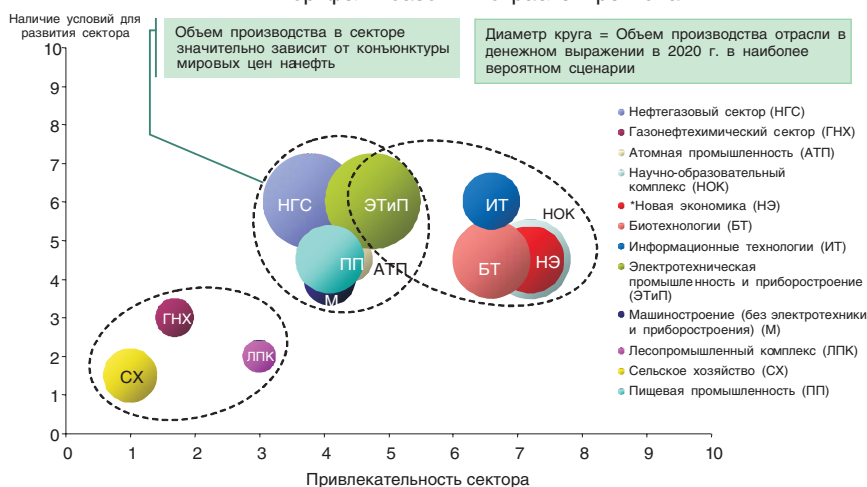
Выбор приоритетных (базовых) секторов экономики проводился с учетом двух групп критериев:

Привлекательность сектора	Наличие или возможность их создания на территории Томской области условий для развития сектора
Потенциал роста отрасли до 2020 года Прогнозируемый уровень производительности в секторе (выручка на одного занятого в отрасли в 2020 году) Отраслевые риски	Кадровый потенциал Доступ к потребителям Доступ к поставщикам Доступ к требуемой инфраструктуре

Оценка производилась на основе данных стратегического анализа и заключений отраслевых экспертов. В результате, были определены приоритетные для развития сектора экономики Томской области:

- 1-ый приоритет: информационные технологии, биотехнологии, научно-образовательный комплекс, «новая экономика», электротехника и приборостроение
- 2-ой приоритет: нефтегазовый сектор, атомный сектор, пищевая промышленность, машиностроение (искл. электротехнику и приборостроение)
- 3-ий приоритет: лесопромышленный комплекс, газонефтехимический сектор, сельское хозяйство

Портфель базовых отраслей региона<sup>1</sup>



<sup>1</sup>Источник: стратегический анализ данные расчетов, экспертные оценки на базе анализа факторных условий

\*Новая экономика: вновь созданные предприятия, реализующие продукцию и услуги с высокой добавленной стоимостью, независимо от отраслевой принадлежности, сформированные вокруг научно-образовательного комплекса, не включая ИКТ и биотехнологии





### Факторные условия, критичные для развития приоритетных секторов экономики

Последовательная и целенаправленная политика Администрации области по построению конкурентоспособной и сбалансированной экономики будет реализована посредством влияния на определенные факторные условия, критичные для развития приоритетных секторов экономики области, включая:

Транспорт - развитость инфраструктуры (железная дорога, авиатранспорт, автодороги, зимники, трубопроводы) и доступность транспортных услуг (аренды грузового транспорта и др.)

Доступ к капиталу - доступ хозяйствующих субъектов к средствам стратегических и финансовых инвесторов, развитость венчурного финансирования, доступность государственного финансирования и субсидий, условия банковского кредитования в регионе, возможности получения заемных ресурсов в регионе посредством иных финансовых инструментов

Телекоммуникации - развитость инфраструктуры и качество услуг

Условия для жизни - доступность и качество жилья и ЖКУ, экологическая обстановка, уровень преступности, качество и доступность услуг в сфере здравоохранения и общего образования, инфраструктура в сфере культуры и досуга

Здания и сооружения, земельные участки - наличие и доступность на приемлемых условиях специализированных площадок с необходимой инфраструктурой, офисных и торговых помещений, земельных участков

Энергетика - устойчивое энергоснабжение в регионе по приемлемой стоимости

Кадры - наличие в регионе трудовых ресурсов требуемого качества и в необходимом количестве

Внутренний спрос - объем потребления продукции и услуг сектора внутри региона

Интернализация - доступ предприятий сектора к рынкам вне региона (российским и зарубежным) содействие экспорту

Доступ к сырью (комплекующим) - наличие в регионе сырья или возможность его приобретения в необходимом количестве и требуемого качества по приемлемой стоимости

Услуги для бизнеса - степень развития в регионе профессиональных услуг (аудит, управленческий консалтинг, юридический консалтинг, страхование рисков, центры сертификации, торгово-промышленная палата, маркетинговые, рекламные,

исследовательские и информационные агентства)

Институты - наличие и степень развития профессиональных ассоциаций и отраслевых объединений

НИОКР - наличие в регионе базы для научных исследований и опытно-конструкторских разработок

Законодательство - региональная и федеральная нормативно-правовая база

Степень развития предпринимательства - уровень предпринимательской активности и готовности к риску, количество вновь создаваемых предприятий, осуществляемых инвестиций в акционерный капитал и публичное размещение акций.

Каждый из перечисленных факторов был проанализирован с учетом:

Значимости фактора для развития конкретного сектора экономики

Степени развития фактора в Томской области сегодня

Возможностей Администрации области повлиять на развитие фактора в будущем.

В результате анализа были определены следующие приоритеты, на которых должна сфокусировать свое внимание Администрация области:

1-ый приоритет: обеспечение доступа к капиталу, интернационализация экономики (содействие экспорту), развитие предпринимательства и культуры отношения к риску, создание условий для жизни высококвалифицированных специалистов.

2-ой приоритет: развитие транспортной инфраструктуры, развитие услуг для бизнеса, обеспечение доступа к зданиям, сооружениям и земельным участкам, улучшение законодательной базы, стимулирование НИОКР, обеспечение доступа к сырью для перерабатывающих и добывающих секторов.

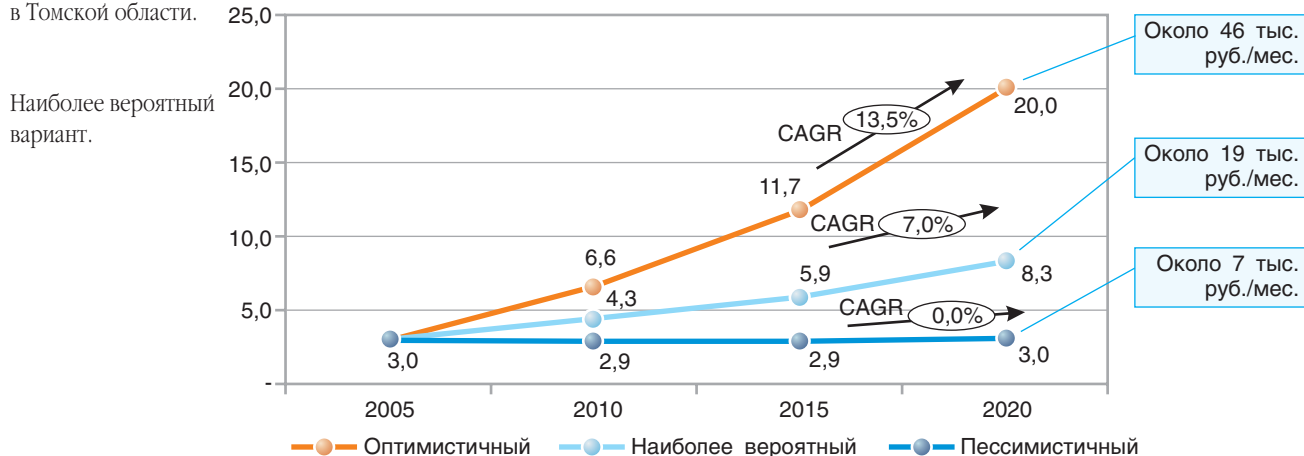
3-ий приоритет: развитие телекоммуникаций, развитие кадрового потенциала, стимулирование внутреннего спроса, создание и развитие профессиональных объединений и ассоциаций, обеспечение устойчивого энергоснабжения в регионе.



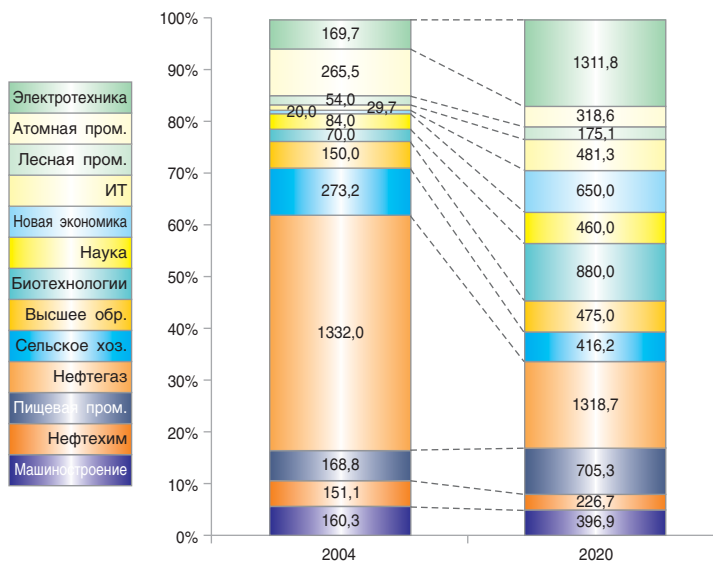
## ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

В результате финансового моделирования был получен прогноз структуры экономики области к 2020 году, включая структуру базовых и поддерживающих отраслей. Были спрогнозированы структура занятости населения и уровень доходов занятого населения, включая базовые и поддерживающие сектора экономики, а также бюджетную сферу. При этом учитывался предполагаемый темп роста сектора в экономике области, а также рост уровня производительности труда в анализируемом секторе.

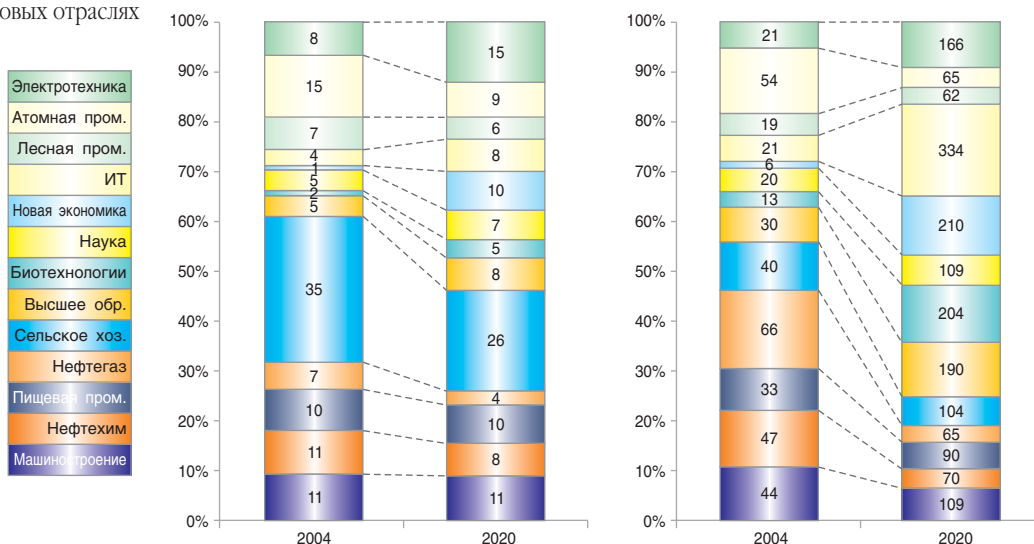
Прогноз дохода на душу населения в Томской области.



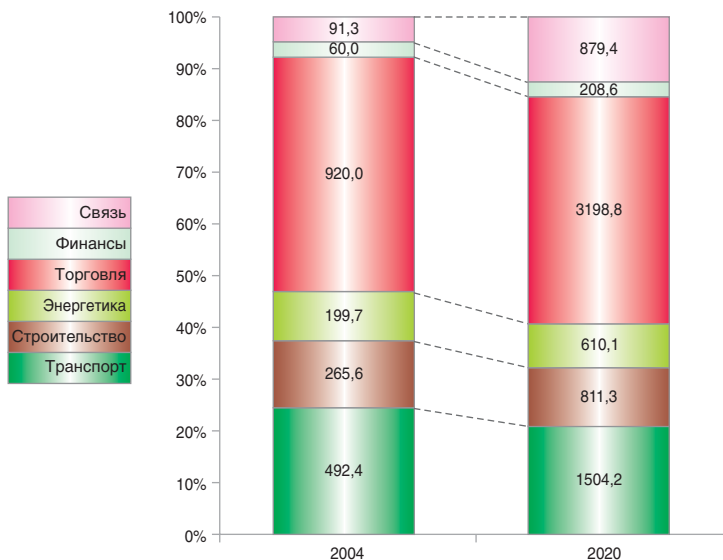
Структура производства товаров и услуг в базовых отраслях (млн. USD).  
Наиболее вероятный вариант.



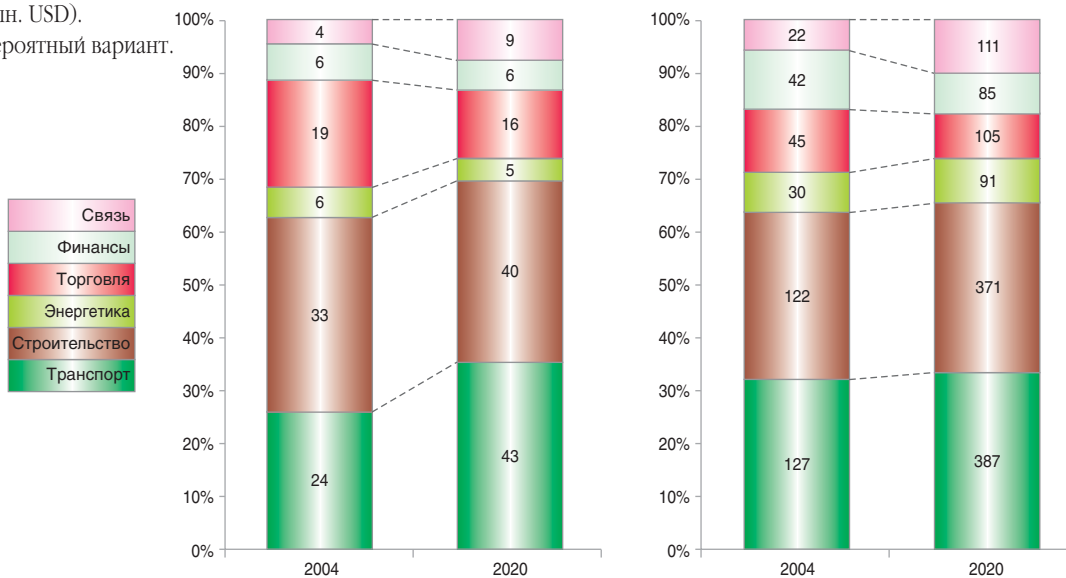
Структура занятости (тыс. чел.) и структура годовых доходов занятых в базовых отраслях (млн. USD).  
Наиболее вероятный вариант.



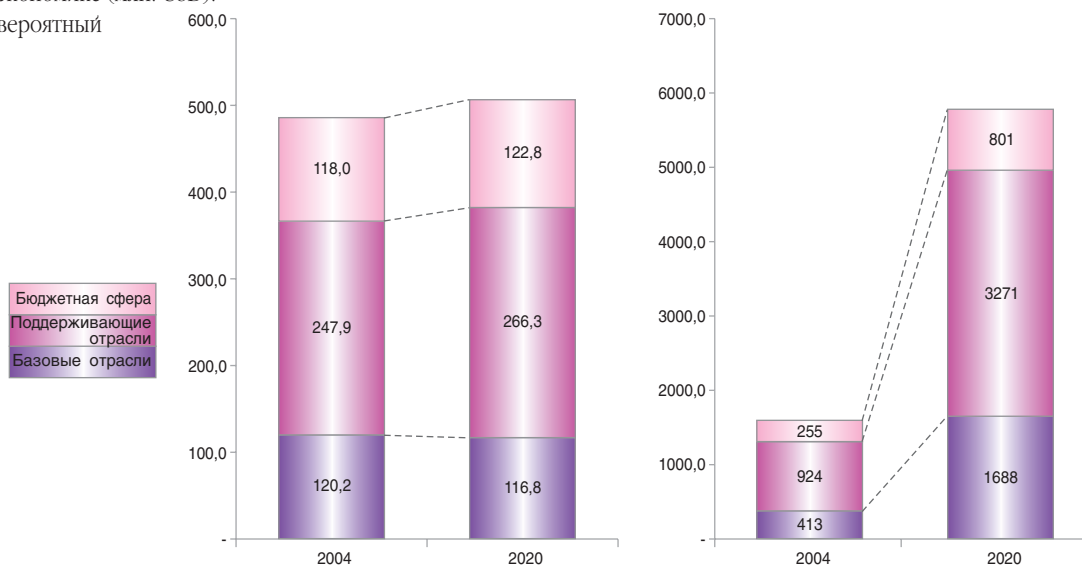
Структура производства товаров и услуг в поддерживающих отраслях (млн. USD).  
Наиболее вероятный вариант.



Структура занятости (тыс. чел.) и структура годовых доходов занятых в поддерживающих отраслях (млн. USD).  
Наиболее вероятный вариант.



Структура занятости (тыс. чел.) и структура годовых доходов занятых в экономике (млн. USD).  
Наиболее вероятный вариант.

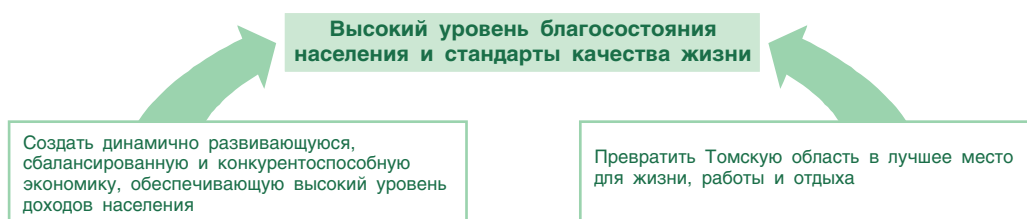




## ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

### Стратегические цели развития Томской области

Стратегические цели - цели общерегионального уровня - наиболее важные и безусловные выгоды для жителей Томской области:



Среднедушевые денежные доходы, тыс. руб. <sup>2</sup>		ВРП на душу населения, тыс. руб. <sup>1</sup>
12,17	Тюменская область	362,9
10,3	<b>Томская область</b>	99,6
7,7	(прогноз на 2005)	184,5
6,9	(прогноз на 2010)	350,0
6,84	Красноярский край	96,0
6,11	Иркутская область	69,1
5,68	Новосибирская область	62,9
6,13	Омская область	61,1
6,92	Кемеровская область	59,7
3,86	Алтайский край	11,3

### Среднесрочные цели развития Томской области

Среднесрочные цели - это наиболее значимые цели, направленные на достижение стратегических целей, сформулированные с учетом региональных проблем, и определенных стратегических приоритетов:

Высокий уровень развития предпринимательства  
 Эффективная и сбалансированная экономика  
 Высокая инвестиционная привлекательность  
 Высокая степень интернационализации экономики  
 Качественный человеческий капитал  
 Развитая инфраструктура  
 Рациональное использование природного капитала  
 Хорошие условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей  
 Эффективная исполнительная власть области



<sup>1</sup> Госкомстат, ВРП (2003г.) / Наличное население (На 1 янв. 2004 г.)

<sup>2</sup> Госкомстат, 1 пол-е 2005 г.



## 1

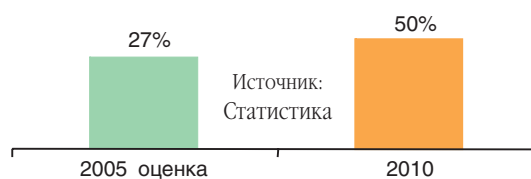
## Высокий уровень развития предпринимательства

Предпринимательская активность населения и готовность к риску являются важными условиями появления и развития высокотехнологичных предприятий движущей силы роста «Центра знаний и инноваций», формирующегося на базе научно-образовательного комплекса.

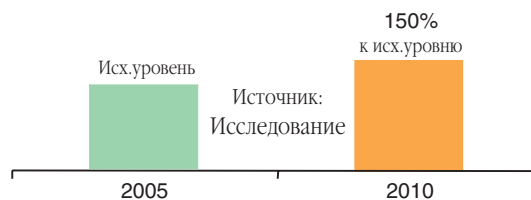
Администрация области будет улучшать условия для развития малого бизнеса, посредством устранения административных барьеров, создания механизмов финансирования предприятий на ранних стадиях развития, консультационной поддержки и обучения предпринимателей, а также активного вовлечения населения в предпринимательскую деятельность, включая формирование привлекательного имиджа предпринимателей.

## Индикаторы

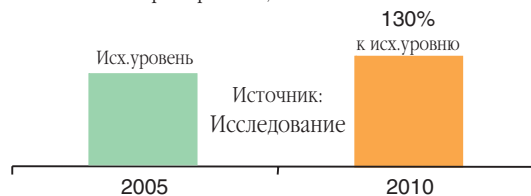
1а. Доля оборота малых предприятий к общему обороту организаций, %<sup>3</sup>



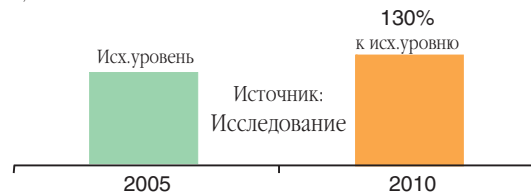
1б. Прирост количества малых предприятий и ПБОЮЛ, в год, ед.<sup>3</sup>



1в. Доля малых предприятий, удвоивших объем продаж за 3 года, в общем количестве малых предприятий, %<sup>3</sup>



1г. Доля занятых в малом бизнесе, от общей численности занятых в экономике, %



<sup>3</sup> Исходный уровень показателей, которые ранее не рассчитывались будет определен в 2006 году



## 1

## Высокий уровень развития предпринимательства

## Задачи

- 1.1. Обеспечить формирование культуры отношения к риску, благоприятного образа предпринимателя

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.1a	Доля респондентов, готовых начать свой собственный бизнес, %	Опрос	Исх. уровень					Ежегодный прирост - 10%
1.1б	Доля респондентов, положительно ответивших на вопрос: «Согласны ли вы с утверждением, что создание собственного бизнеса является деятельностью, заслуживающей глубокого уважения?», %	Опрос	Исх. уровень					Ежегодный прирост - 10%

- 1.2. Создать благоприятные условия и устранить барьеры для развития бизнеса

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.2a	Факторный индекс оценки отношения региональной власти к предпринимательству (по методологии ВЦИОМ)	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика
1.2б	Факторный индекс оценки отношения местной власти к предпринимательству (методология ВЦИОМ)	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика

- 1.3. Обеспечить доступ к финансированию

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.3a	Темп роста кредитования субъектов малого бизнеса, %	Исследования	100%					Ежегодный прирост - 10%

- 1.4. Повысить уровень квалификации кадрового состава для малого предпринимательства

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.4a	Доля предпринимателей, принявших участие в мероприятиях по повышению квалификации (тренингах, семинарах, обучающих программах и т.п.), %	Опрос	Исх. уровень					Ежегодный прирост - 10%
1.4б	Доля предпринимателей, удовлетворенных качеством образовательных услуг в Томской области, %	Опрос	Исх. уровень					Ежегодный прирост - 10%

- 1.5. Способствовать развитию предпринимательства, включая информационное обеспечение и консультационную поддержку

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.5a	Количество субъектов малого предпринимательства, являющихся потребителями услуг аккредитованных организаций поддержки малого предпринимательства, ед.	Исследование	Исх. уровень					Ежегодный прирост - 10%
1.5б	Доля малых предприятий, удовлетворенных доступностью и качеством предоставляемых консультационных услуг, %	Опрос	Исх. уровень					130% к исх.ур.

- 1.6. Способствовать интернационализации, обеспечить доступ на межрегиональные и международные рынки

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.6a	Доля субъектов малого предпринимательства, поставляющих товары и услуги за пределы области, %:	Опрос	Исх. уровень					120% к исх.ур.
	за пределы России	Опрос	Исх. уровень					120% к исх.ур.
1.6б	Объем поставки продукции и услуг субъектов малого предпринимательства за пределы области, млн. Руб.:	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика
	за пределы России	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика

- 1.7. Создать и способствовать развитию профессиональных объединений и ассоциаций в сфере предпринимательства

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1.7a	Доля субъектов малого предпринимательства, являющихся членами профессиональных объединений и ассоциаций, %	Опрос	Исх. уровень					130% к исх.ур.
1.7б	Доля субъектов малого предпринимательства, удовлетворенных эффективностью работы профессиональных объединений и ассоциаций, %	Опрос	Исх. уровень					140% к исх.ур.



## 2

## Эффективная и сбалансированная экономика

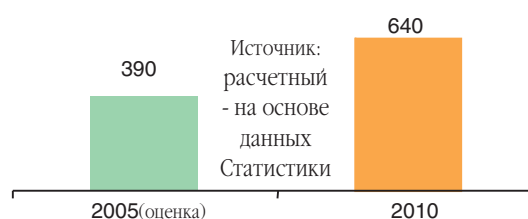
Низкий уровень доходов трудоспособного населения области сегодня обусловлен занятостью преимущественно в секторах с низким уровнем производительности.

Модернизация экономики области, повышение уровня производительности предприятий, изменение структуры экономики посредством стимулирования развития стратегически приоритетных секторов, обеспечивающих высокую добавленную стоимость, а также снижение рисков зависимости от конъюнктуры сырьевых рынков, являются важнейшими задачами Администрации области.

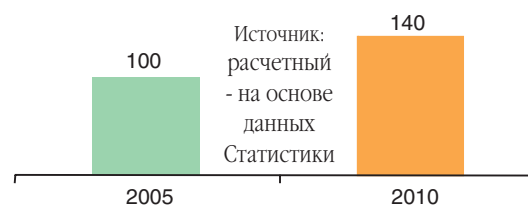


## Индикаторы

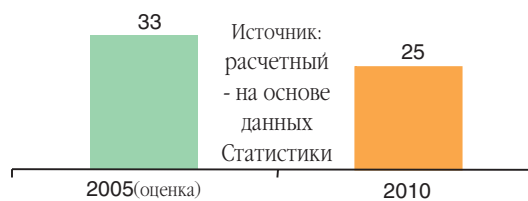
- 2а. Выработка на одного занятого в экономике, тыс. руб.  
(ВРП, млн.рублей/численность занятых в экономике, тыс.чел.)



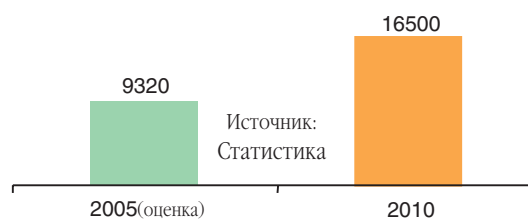
- 2б. Рост ВРП к уровню 2005 года (в сопоставимых ценах), % (2005 год = 100%)



- 2в. Доля ведущей отрасли (топливного сектора) в ВРП, %



- 2г. Средняя номинальная заработная плата, руб. в мес.





## Эффективная и сбалансированная экономика

### Задачи

- 2.1. Создать новые предприятия в приоритетных секторах экономики, обеспечивающих высокую добавленную стоимость

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
2.1a	Доля продукции приоритетных секторов <sup>4</sup> в ВРП, %	Исследование и статистика	Исх. уровень	→				110% к исх.ур.
2.1б	Количество создаваемых предприятий в приоритетных секторах экономики, в год	Исследование	Исх. уровень	→				Положительная динамика

- 2.2. Повысить уровень конкурентоспособности и инновационного потенциала существующих предприятий и организаций области

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
2.2a	Количество компаний, с головными офисами в Томской области, входящих в число 200 крупнейших компаний по обороту в России, ед.	Исследование	Исх. уровень	→				Положительная динамика
2.2б	Доля отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной промышленной продукции, %	Статистика	3,2 оценка	→				10
2.2в	Доля инновационной продукции, подвергавшейся значительным технологическим изменениям или вновь внедренной, %	Статистика Исследования	41 оценка	→				50
2.2г	Внутренние затраты на исследования и разработки к ВРП, %	Статистика	1,6 оценка	→				3
2.2д	Доля предприятий, от общего числа предприятий, предлагающих новые, ранее не производившиеся предприятием, продукты, либо предоставляющих новые услуги, а также внедрившие новую производственную технологию, % в сфере услуг в производственной сфере	Опрос	Исх. уровень	→				Положительная динамика
2.2е	Количество зарегистрированных патентов, получивших промышленное применение, ед.	Исследование	Исх. уровень	→				Положительная динамика

- 2.3. Сократить число неэффективных предприятий и организаций (реструктуризация или ликвидация), включая предприятия или организации, находящиеся в государственной собственности

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
2.3a	Удельный вес прибыльных предприятий, %	Статистика	62 оценка	63,6	65,2	66,8	68,4	70
2.3б	Доля просроченной кредиторской задолженности в экономике, %	Статистика	7 оценка	→				3

- 2.4. Способствовать формированию кластеров в приоритетных секторах экономики<sup>5</sup>

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
2.4a <sup>6</sup>	Объем отгруженной продукции и оказания услуг предприятиями кластера, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень	→				Ежегодный прирост - 10% (в сопоставимых ценах)
2.4б	Количество занятых в кластере, тыс. чел.	Исследование	Исх. уровень	→				Положительная динамика
2.4в	Уровень производительности в кластере, тыс. руб. на чел.	Исследование	Исх. уровень	→				150% к исх.ур.

<sup>4</sup> Под приоритетными секторами понимаем сектора экономики, имеющие приоритетное развитие в соответствии со Стратегией развития Томской области до 2020 года» - Информационные технологии, Биотехнологии, Научно-образовательный комплекс, "Новая экономика", Электротехника и приборостроение

<sup>5</sup> Все показатели задачи 2.4. рассчитываются для каждого из формирующихся кластеров: в сфере информационных технологий, биотехнологий, нефтегазовом секторе, электроники и приборостроения





## Высокая инвестиционная привлекательность

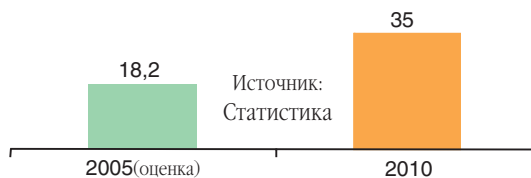
Модернизация экономики области невозможна без привлечения дополнительного капитала. На территории области необходимо улучшать факторные условия, которые являются источниками устойчивых конкурентных преимуществ для привлечения стратегических инвесторов. При этом также необходимо стимулировать активность портфельных инвесторов, которая сегодня ограничена из-за недостаточного количества объектов, привлекательных для инвестиций, - предприятий с амбициозными планами роста и собственниками, готовыми к сотрудничеству с инвесторами, на территории Томской области.

Администрация области будет осуществлять целенаправленную и планомерную работу по улучшению инвестиционного климата, активному привлечению инвесторов и подготовке региональных предприятий к эффективному взаимодействию с инвесторами.



### Индикаторы

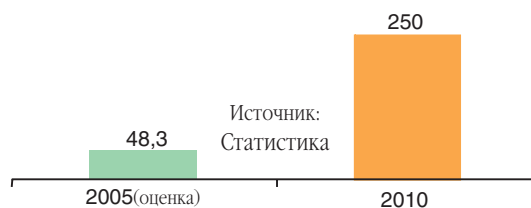
3а. Общий объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения, тыс. руб.



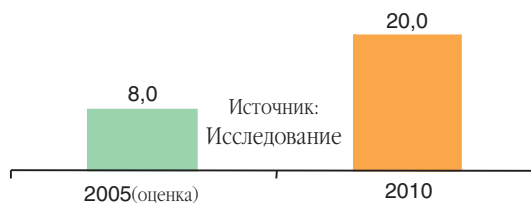
3б. Объем государственных инвестиций, в расчете на душу населения, тыс. руб.



3в. Объем иностранных инвестиций в расчете на душу населения, долл. США



3г. Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций, %







## Высокая инвестиционная привлекательность

### Задачи

- 3.1. Создать и развивать на территории области объекты, привлекательные для инвестиций (с высоким потенциалом роста)

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.1a	Объем венчурных инвестиций (по сделкам объемом не менее 100 тыс. долл. США) в Томской области, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень	→				300% к исх.ур.
3.1б	Количество сделок по привлечению венчурного капитала объемом не менее 100 тыс. долл. США, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
3.1в	Количество региональных компаний, осуществивших публичное размещение ценных бумаг, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				

- 3.2. Содействовать привлечению стратегических инвесторов

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.2a	Объем стратегических инвестиций (по сделкам объемом не менее 500 тыс. долл. США) в Томской области, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
3.2б	Количество сделок по привлечению стратегических инвестиций объемом не менее 500 тыс. долл. США, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				

- 3.3. Сформировать благоприятный имидж и обеспечить маркетинг инвестиционных возможностей Томской области на международном и российском рынках капитала

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.3a	Доля респондентов, обладающих информацией о Томской области, необходимой для принятия инвестиционного решения (по опросу 50 ведущих инвестиционных институтов), %	Исследование	Исх. уровень	→				130% к исх.ур.

- 3.4. Развить инвестиционную инфраструктуру (банки, страховые компании, фонды, рейтинговые агентства, консультационные фирмы и др. институты)

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.4a	Объем предоставленных кредитов нефинансовому сектору, млрд. руб.	По данным Центробанка	30 оценка	Ежегодный прирост - 8% (в сопоставимой оценке)				
3.4б	Объем добровольного страхования, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
3.4в	Суммарный объем активов венчурных и инвестиционных фондов в Томской области, тыс. руб.	Исследование	Исх. уровень	Ежегодный прирост - 10% (в сопоставимой оценке)				
3.4г	Объем предоставленных профессиональных услуг для бизнеса (консалтинговые, аудиторские и др.), тыс. руб.	Исследование	Исх. уровень	Ежегодный прирост - 15%				

- 3.5. Обеспечить вовлечение средств населения для реализации инвестиционных возможностей области

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.5a	Объем средств населения, привлеченных финансовыми организациями в области, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень	Ежегодный прирост - 7% (в сопоставимой оценке)				

- 3.6. Снизить риски инвесторов (административно-правовые, финансовые, политические)

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
3.6a	Доля респондентов, считающих низким уровень инвестиционного риска в Томской области (по опросу 50 ведущих инвестиционных институтов), %	Опрос	Исх. уровень	Положительная динамика				



## 4

## Высокая степень интернационализации экономики

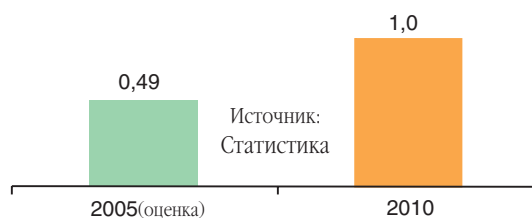


В условиях глобализации экономики и ограниченного внутреннего спроса, степень интернационализации региональных предприятий является одним из наиболее значимых факторов, обеспечивающих рост конкурентоспособности региона.

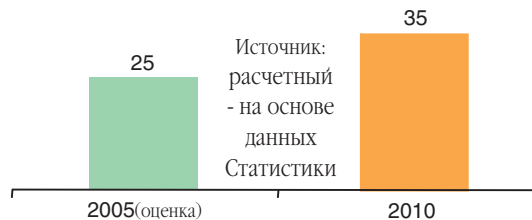
Администрация области будет содействовать активному продвижению товаров и услуг региональных предприятий на межрегиональные и международные рынки, а также способствовать встраиванию предприятий области в систему международного разделения труда.

## Индикаторы

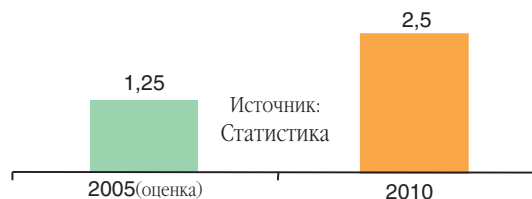
4а. Доля Томской области в экспорте РФ, %



4б. Доля экспорта за пределы региона в общем объеме промышленного производства в экономике, %



4в. Внешнеторговый оборот на душу населения, тыс. долл. США



## 4

## Высокая степень интернационализации экономики

## Задачи

- 4.1. Обеспечить вовлечение предприятий и организаций области в систему международного и межрегионального разделения труда, стимулировать экспорт товаров и услуг предприятий Томской области

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
4.1а	Количество предприятий, осуществляющих сбыт продукции и/или оказание услуг за пределы Томской области, ед.:	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
	в другие регионы за пределы России	Исследование	Исх.ур.	Положительная динамика				
4.1б	Объем экспорта Томских предприятий в другие регионы России, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень				>	150% к исх.ур. в соп.оц.
4.1в	Объем экспорта Томских предприятий на зарубежные рынки, млн. долл. США	Статистика	1225 оценка	1400	1515	1670	1950	2200
4.1г	Количество международных альянсов, созданных предприятиями Томской области, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
4.1д	Количество предприятий области, принявших участие в международных выставках или других мероприятиях по продвижению продукции на экспорт, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				

- 4.2. Обеспечить доступ к лучшей международной практике, экспертизе и сертификации, развить инфраструктуру для интенсивного обмена людьми, информацией, знаниями и опытом

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
4.2а	Количество иностранных компаний, с которыми Администрация области заключила соглашение о сотрудничестве, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
4.2б	Количество предприятий области, которые являются членами международных отраслевых ассоциаций, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
4.2в	Количество предприятий области, прошедших международную сертификацию качества, ед.	Исследование	Исх. уровень	Положительная динамика				
4.2г	Количество предприятий, сотрудники которых прошли стажировку, приняли участие в обучении или обмене опытом с зарубежными партнерами, ед.	Опрос	Исх. уровень	Положительная динамика				





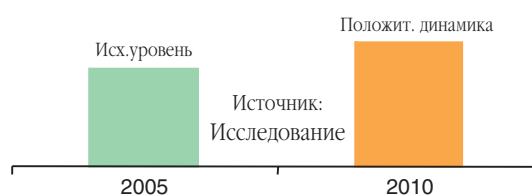
## Качественные трудовые ресурсы и эффективный рынок труда

Человеческий капитал является наиболее ценным активом, обеспечивающим конкурентоспособность региона в эпоху экономики знаний. При этом ожидаемый демографический спад является серьезной проблемой, без решения которой область не сможет успешно конкурировать в будущем.

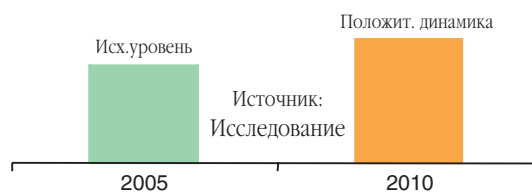
Администрация области будет уделять особое внимание развитию имеющихся трудовых ресурсов, привлечению на территорию новых квалифицированных кадров и созданию условий для удержания на территории области наиболее талантливых и предприимчивых выпускников Томских ВУЗов.

### Индикаторы

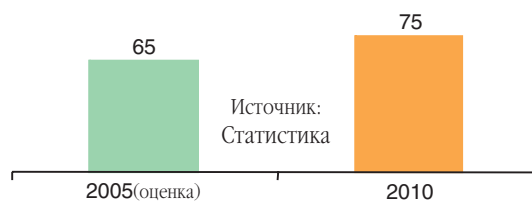
5а. Доля работающих с высшим и средним образованием в общей численности занятых, %<sup>3</sup>



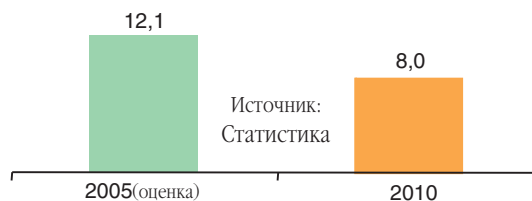
5б. Уровень занятости в экономике, %<sup>3</sup>



5в. Индекс охвата профессиональным образованием, %



5г. Уровень общей безработицы, %





## Качественные трудовые ресурсы и эффективный рынок труда

### Задачи

- 5.1. Обеспечить проведение эффективной демографической политики, включая стимулирование рождаемости, сокращение смертности и обеспечение притока квалифицированных кадров на территорию области

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
5.1a	Миграционный прирост, %	Статистика	-3,1 оценка					Динамика сокращения
5.1б	Естественный прирост населения, %	Статистика	-2,5 оценка					Динамика сокращения

- 5.2. Обеспечить новую структуру экономики кадрами необходимой квалификации на основе прогноза потребности и плана подготовки и переподготовки кадров на базе НОК

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
5.2a	Доля предприятий-респондентов, положительно оценивающих обеспеченность своих потребностей в кадрах, %	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика
5.2б	Доля предприятий-респондентов удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов образовательным комплексом Томской области, %	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика
5.2в	Доля лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в течение года, от общего числа занятых в экономике, %	Опрос	Исх. уровень					Положительная динамика

- 5.3. Создать механизмы для удержания на территории области наиболее талантливых и предприимчивых выпускников томских ВУЗов

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
5.3a	Доля выпускников ВУЗов Томской области, трудоустроившихся на территории области, %	Исследование	Исх. уровень					Положительная динамика
5.3б	Количество лучших выпускников ВУЗов Томской области, трудоустроившихся на территории области, %	Исследование	Исх. уровень					Положительная динамика





## 6

## Развитая инфраструктура

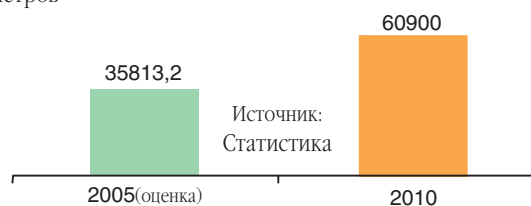


Формирование и развитие высокотехнологичной экономики требует наличия современной инфраструктуры в регионе. Кроме того, географическая удаленность территории области сегодня усугубляется низким уровнем развития транспортной инфраструктуры, что снижает инвестиционную привлекательность области.

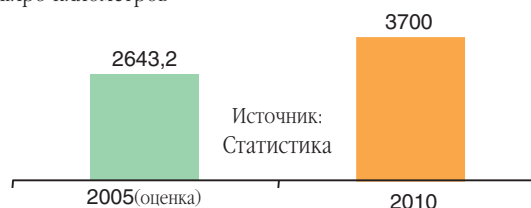
Администрация области будет активно стимулировать реализацию инфраструктурных проектов в соответствии со стратегическими приоритетами области.

## Индикаторы

ба. Грузооборот по видам транспорта общего пользования, млн. тонно-километров



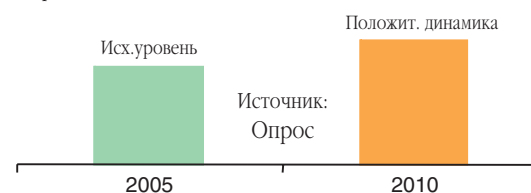
бб. Пассажирооборот по видам транспорта общего пользования, млн. пассажиро-километров



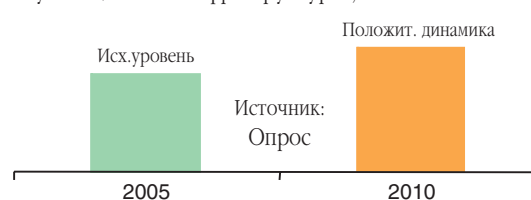
бв. Доля предприятий, удовлетворенных доступностью и качеством транспортной инфраструктуры<sup>3</sup>, %



бг. Доля предприятий оценивающих доступность и качество недвижимости удовлетворительно<sup>3</sup>, %



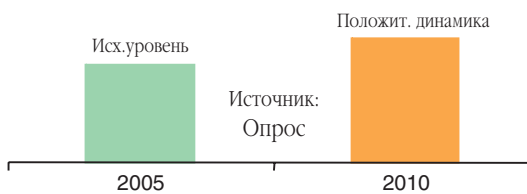
бд. Доля предприятий, удовлетворенных доступностью и качеством телекоммуникационной инфраструктуры<sup>3</sup>, %



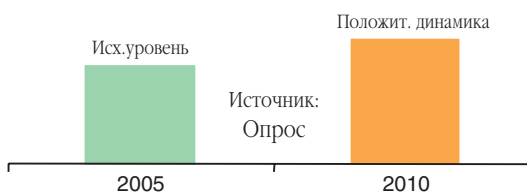


## Развитая инфраструктура

бв. Доля предприятий, удовлетворенных доступностью и качеством энергетической инфраструктуры, %



бж. Доля предприятий, удовлетворенных надежностью и качеством коммунальной инфраструктуры (теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение), %





## Развитая инфраструктура

### Задачи

6.1. Улучшить доступность и повысить пропускную способность транспортной инфраструктуры

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
6.1a	Коэффициент плотности автомобильных дорог (Энгеля)	Расчетный - на базе данных Статистики	6,3	6,3	6,5	7,0	7,2	7,5
6.1б	Средняя стоимость перевозки груза автомобильным транспортом от/до Новосибирска <sup>8</sup> , тонн/руб.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				
6.1в	Количество регулярных авиарейсов в регионе	Исследования	Исх. уровень	Положительная динамика				
6.1г	Средняя стоимость перелета до Москвы эконом-классом <sup>8</sup> , тыс. руб.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				
6.1д	Средний железнодорожный тариф на перевозку грузов <sup>8</sup> , тонн/руб.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				

6.2. Улучшить доступ предприятий области к недвижимости (офисной, торговой, производственной, складской)

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
6.2a	Количество торговых площадей в области <sup>8</sup> , кв.м./тыс. чел.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				3 место
6.2б	Средняя арендная ставка торговых площадей <sup>8</sup> : в Томске, в Стрежевом, в Северске, тыс. руб. в мес. в остальных городах области, тыс. руб. в мес.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				2 место
6.2в	Количество офисных площадей в области <sup>8</sup> , кв.м./тыс. чел.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				3 место
6.2г	Средняя арендная ставка офисных площадей <sup>8</sup> : в Томске, в Стрежевом, в Северске, тыс. руб. в мес. в остальных городах области, тыс. руб. в мес.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				2 место
6.2д	Количество производственных площадей в области <sup>8</sup> , кв.м./тыс. чел.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				2 место
6.2е	Средняя арендная ставка производственных площадей <sup>8</sup> : в Томске, в Стрежевом, в Северске, тыс. руб. в мес. в остальных городах области, тыс. руб. в мес.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				2 место
6.2ж	Количество складских площадей в области <sup>8</sup> , кв.м./тыс. чел.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				3 место
6.2з	Средняя арендная ставка складских площадей <sup>8</sup> : в Томске, в Стрежевом, в Северске, тыс. руб. в мес. в остальных городах области, тыс. руб. в мес.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				2 место

6.3. Развить телекоммуникационную и энергетическую инфраструктуру

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
6.3a	Количество Интернет пользователей на 100 тыс. Человек	Исследования	70 оценка	→				177
6.3б	Количество телефонных аппаратов телефонной сети общего пользования или имеющих на нее выход на 1000 человек	Статистика	343 оценка	→				500
6.3в	Количество пользователей услугами мобильной связи на 1000 человек	Исследования	545 оценка	→				800
6.3г	Средний тариф на электрическую энергию для промышленных предприятий <sup>8</sup> , коп./кВтч.	Исследования	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				
6.3д	Объем потребления электроэнергии, кВт на человека в год	Расчетный - на основе данных Статистики	7000	Положительная динамика				
6.3е	Средний тариф на тепловую энергию для промышленных предприятий <sup>8</sup> , руб./Гкал.	Исследование	Исх. рейтинг	Положительная динамика рейтинга				
6.3ж	Энергообеспеченность области собственными ресурсами, %	Исследование	30 оценка	→				50

<sup>8</sup> Место в рейтинге в сравнении с соседними регионами





## Рациональное использование природного капитала

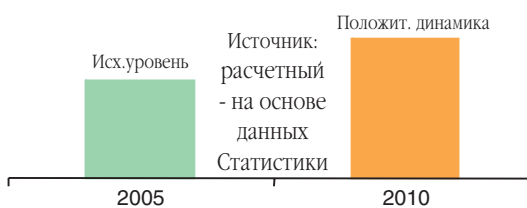


Богатые природные ресурсы являются существенным конкурентным преимуществом региона, важным фактором развития экономики области и формирования высокого качества жизни населения.

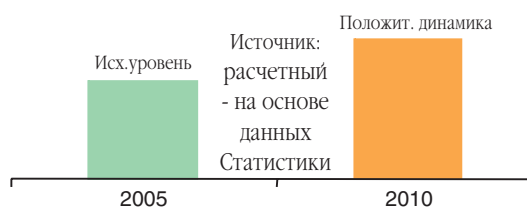
Администрация области будет реализовывать политику, направленную на устойчивое развитие экономики и сохранение природного потенциала региона для будущих поколений, обеспечивая предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, ставящей под угрозу их способность к возобновлению.

### Индикаторы

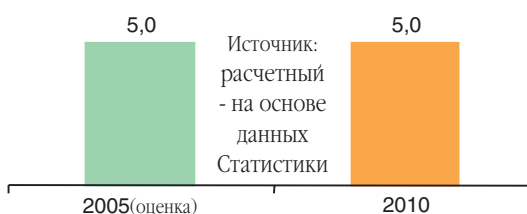
7а. Природный капитал, млн. руб.



7б. Истинные сбережения, млн. руб.



7в. Общий объем загрязнений на единицу ВРП, тыс. т./млрд. руб.





## Рациональное использование природного капитала

### Задачи

- 7.1. Обеспечить эффективное взаимодействие с федеральными органами власти по вопросам природопользования

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
7.1a	Объем инвестиций из федерального центра в геологоразведку, млн. руб.	Исследование	400 оценка	Положительная динамика				
7.1б	Доля земель, подлежащих к отнесению к собственности Томской области, %	Ведомственная статистика	0 оценка	Положительная динамика				
7.1в	Доля опрошенных предприятий, удовлетворенных процессом взаимодействия с федеральными органами власти по вопросам природопользования, %	Опрос	Исх. уровень	→				20

- 7.2. Обеспечить неистощительное и рациональное использование природных ресурсов

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
7.2a	Соотношение прироста запасов к добыче нефти, %	Исследование	15 оценка	30	50	60	70	70
7.2б	Средняя площадь распространения лесного пожара, га	Ведомственная статистика	11,2 оценка	Положительная динамика				
7.2в	Удельный вес рекультивированных земель в общей площади нарушенных земель, %	Ведомственная статистика	22,7 оценка	Положительная динамика				
7.2г	Доля оборотной и последовательно используемой воды, %	Ведомственная статистика	83 оценка	Положительная динамика				
7.2д	Валовая добавленная стоимость с переработки 1 м <sup>3</sup> леса, тыс. руб.	Расчетный - на основе данных Статистики	Исх. уровень	Положительная динамика				Выше среднерос. уровня
7.2е	Валовая добавленная стоимость с переработки 1 тонны нефти, тыс. руб.	Расчетный - на основе данных Статистики	Исх. уровень	Положительная динамика				Выше среднерос. уровня

- 7.3. Сохранить уникальные природные экосистемы

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
7.3a	Площадь особо охраняемых территорий, тыс. га	Статистика	1407,5 оценка	Положительная динамика				
7.3б	Рекреационный потенциал, тыс. га	Статистика	19,2 оценка	Положительная динамика				





## Рациональное использование природного капитала

7.4. Внедрить ресурсосберегающие технологии и эффективные системы управления в области охраны окружающей среды

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010	
7.4а	Доля инвестиций в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды, %	Расчетный - на основе данных Статистики	4,0 оценка				➤	5,0	
7.4б	Энергоемкость ВРП, т.у.т./тыс. руб.	Расчетный - на основе данных Статистики	0,05 оценка				➤	0,03	
7.4в	Доля произведенной энергии от возобновляемых источников, %	Ведомственная статистика	0	Положительная динамика					
7.4г	Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от общего количества отходящих загрязняющих веществ, %	Статистика	12,3 оценка	Положительная динамика					
7.4д	Количество переработанных отходов производства и потребления, тыс. т.	Исследования	256 оценка	Положительная динамика					
7.4е	Доля очищенных сточных вод к общему объему сбрасываемых вод, млн. куб. м.	Исследования	81,3 оценка	Положительная динамика					Средне- русский уровень
7.4ж	Объем отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, тыс. тонн	Исследования	309,9 оценка	Положительная динамика					
7.4з	Количество организаций и предприятий, сертифицированных в соответствии с требованиями международных стандартов системы экологического менеджмента	Исследования	2,0 оценка				➤	20	





## 8

## Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

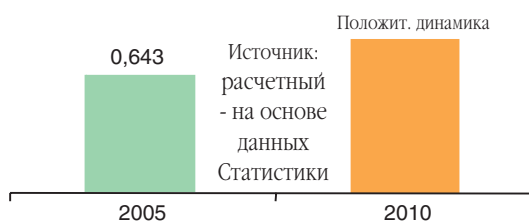
Комфортные условия проживания на территории области являются как самостоятельной безусловной ценностью, так и важным фактором развития и привлечения качественного человеческого капитала.

Администрация области будет целенаправленно способствовать повышению качества жизни в регионе, обеспечивая превращение Томской области в одно из наиболее привлекательных в России мест для работы, отдыха и воспитания детей, предоставляющее своим жителям обширные возможности для самореализации и раскрытия творческого потенциала.

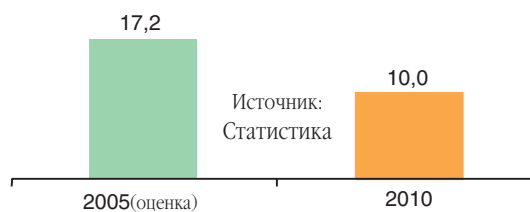


### Индикаторы

#### 8а. Индекс качества жизни



#### 8б. Уровень бедности (доля населения со среднедушевыми доходами в семье ниже прожиточного минимума), %





## Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

### Задачи

- 8.1. Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения и занятости

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.1a	Динамика уровня инфляции, декабрь к декабрю предшествующего года, %	Статистика	112,0 оценка	110,3	108,4	106,4	105,0	104,5
8.1б	Доля расходов на ЖКУ в потребительских расходах населения, %	Статистика	7,2 оценка	Динамика сокращения				
8.1в	Отношение заработной платы работника бюджетной сферы к средней заработной плате в экономике, раз	Исследования	0,68 оценка	—————>				0,8
8.1г	Отношение денежных доходов к прожиточному минимуму, раз	Расчетный - на основе данных Статистики	2,43 оценка	—————>				8,0

- 8.2. Обеспечить улучшение здоровья населения

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.2a	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	Статистика	64,4 оценка	—————>				66,0
8.2б	Доля респондентов, считающих себя здоровыми, %	Опрос	Исх. уровень	—————>				30,0
8.2в	Доля респондентов, оценивающих положительно уровень и качество медицинского обслуживания населения, %	Опрос	Исх. уровень	—————>				30,0
8.2г	Доля респондентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом не менее 3 часов в неделю, %	Опрос	Исх. уровень	—————>				30,0

- 8.3. Обеспечить доступ к качественному образованию

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.3a	Охват обучением детей и молодежи (в возрасте 6-23 года), %	Ведомственная статистика	96,6 оценка	Положительная динамика				
8.3б	Доля респондентов, считающих уровень дошкольного, среднего и дополнительного образования удовлетворительным, %	Опрос	Исх. уровень	—————>				25,0
8.3в	Охват детей дошкольным образованием, %	Статистика	59,7 оценка	—————>				70,0





## Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

### 8.4. Развить инфраструктуру и обеспечить население базовыми услугами и комфортным жильем

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.4а	Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения	Статистика	65,7 оценка	—	—	—	—	65
8.4б	Доля школьников, обучающихся в первую смену в дневных учреждениях общего образования, в % к общему числу обучающихся в этих учреждениях (на начало года)	Статистика	79 оценка	—	—	—	—	85
8.4в	Обеспеченность жилого фонда канализацией, в %	Статистика	68 оценка	—	—	—	—	75
8.4г	Средняя обеспеченность общей площадью жилых домов, кв.м. на человека (на конец года)	Статистика	19,5 оценка	—	—	—	—	21
8.4д	Обеспеченность телефонами (на 100 семей)	Статистика	64 оценка	—	—	—	—	70
8.4е	Душевые расходы на социальные цели региональных и местных бюджетов, руб. (с поправкой на стоимость жизни в регионе)	Статистика	3614,1 оценка	—	—	—	—	5000
8.4ж	Объем услуг сектора бытового обслуживания на душу населения, тыс. руб.	Статистика	2,2 оценка	—	—	—	—	3,5
8.4з	Доля респондентов удовлетворенных качеством услуг общественного транспорта, %	Опрос	Исх. уровень	—	—	—	—	30
8.4и	Доля ветхого жилья в общем жилом фонде, %	Статистика	6,0 оценка	Динамика сокращения			—	3,0
8.4к	Доля респондентов, считающих качество оказываемых ЖКУ удовлетворительным, %	Опрос	Исх. уровень	—	—	—	—	30

### 8.5. Повысить качество окружающей среды и сформировать имидж экологически чистой территории

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.5а	Объем сверхнормативного воздействия на атмосферный воздух, тыс. т.	Статистика	130,8 оценка	97,3	88,8	80,5	68,0	64,4
8.5б	Объем сверхнормативного воздействия на водные объекты, т.	Статистика	17,75 оценка	16,55	10,15	9,05	8,75	5,75
8.5в	Доля респондентов, считающих качество окружающей среды в Томской области удовлетворительным, %	Опрос	Исх. уровень	—	—	—	—	35
8.5г	Процент озеленения городских поселений	Статистика	35 оценка	—	—	—	—	45

### 8.6. Обеспечить безопасность населения

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.6а	Количество совершенных преступлений на 100 тыс. Чел.	Статистика	2929 оценка	2886	2831	2799	2715	2630
8.6б	Доля респондентов, которые чувствуют себя в безопасности на территории Томской области, %	Опрос	Исх. уровень	—	—	—	—	35

### 8.7. Сформировать единое культурное пространство и обеспечить равный доступ к культурным ценностям и благам

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
8.7а	Доля респондентов, оценивающих уровень доступности культурных благ как удовлетворительный, %	Опрос	Исх. уровень	—	—	—	—	30
8.7б	Доля граждан, участвующих в деятельности партий, общественных организаций и фондов, %	Исследования	Исх. уровень	—	—	—	—	20



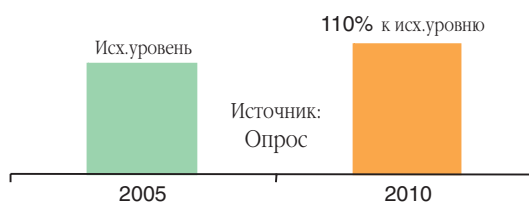
## 9

## Эффективная исполнительная власть области

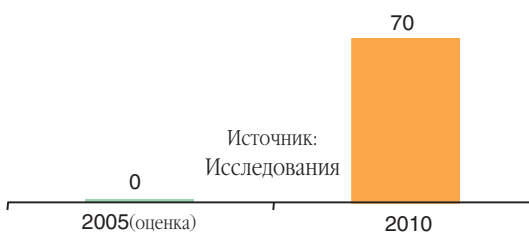
Эффективность исполнительной власти является одним из наиболее значимых факторов, определяющих конкурентоспособность области. Важнейшей целью деятельности Администрации является превращение органов исполнительной власти области и муниципальных образований в эффективные, стратегически сфокусированные организации, ориентированные на достижение поставленных целей

## Индикаторы

- 9а. Доля респондентов потребителей услуг органов исполнительной власти, удовлетворенных качеством предоставляемых ими услуг, %



- 9б. Процент целей, по которым были достигнуты целевые значения, %





## Эффективная исполнительная власть области

### Задачи

9.1. Создать и внедрить систему управления эффективностью органов исполнительной власти

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
9.1a	Доля госслужащих Администрации Томской области, охваченных системой управления по результатам, %	Опрос	Исх. уровень	→				60
9.1б	Доля госслужащих Администрации, удовлетворенных работой системы управления по результатам, %	Анализ	Исх. уровень	→				30

9.2. Повысить эффективность ключевых управленческих процессов Администрации области

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
9.2a	Доля расходов на государственное управление в структуре расходов областного бюджета, %	Исследование	Исх. уровень	→				90% к базе
9.2б	Стоимость одного государственного служащего для налогоплательщиков, тыс. руб.	Исследование	Исх. уровень	→				90% к базе
9.2в	Объем государственных средств, находящихся в управлении Администрации области на одного госслужащего, млн. руб.	Исследование	Исх. уровень	→				130% к базе

9.3. Повысить уровень использования информационных технологий в областных и муниципальных органах исполнительной власти

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
9.3a	Доля сотрудников, удовлетворенных доступностью, полнотой и удобством предоставления информации в электронных базах данных Администрации, %	Опрос	Исх. уровень	→				75
9.3б	Доля сотрудников, успешно прошедших тестирование по владению компьютерными навыками, %	Аттестация	Исх. уровень	→				75

9.4. Сформировать и повысить качество кадрового потенциала исполнительной власти области и муниципальных образований

Контрольные показатели		Источник	2005	2006	2007	2008	2009	2010
9.4a	Доля госслужащих в Администрации, успешно прошедших аттестацию на соответствие навыков и компетенций требованиям должностного регламента, %	Аттестация	Исх. уровень	→				65



Приложение 1.

Сводная таблица целей, задач, контрольных показателей и мероприятий

